

*На правах рукописи*



**НАБИЕВ ТАХИР ТОЛИБОВИЧ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ  
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В УСЛОВИЯХ  
ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

**08.00.14 – Мировая экономика**

**АВТОРЕФЕРАТ**

**диссертации на соискание ученой степени  
доктора экономических наук**

**Москва - 2014**

Диссертационная работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства».

**Научный консультант:**

доктор экономических наук, профессор,  
член-корреспондент РАН

**Папцов  
Андрей Геннадьевич**

**Официальные оппоненты:**

доктор экономических наук, профессор, ГНУ  
Всероссийского НИИ организации производст-  
ва, труда и управления в сельском хозяйстве,  
зав. отделом инвестиционно-финансовых и ма-  
териальных ресурсов

**Кибиров  
Алихан Яковлевич**

доктор экономических наук, профессор, Ин-  
ститута экономики академии наук Республики  
Таджикистан, зам. директора

**Мирсаидов  
Аврор Бобоевич**

доктор экономических наук, профессор Финан-  
сового университета при Правительстве Рос-  
сии, зав. кафедрой «Экономика организации»

**Шаркова  
Антонина Васильевна**

**Ведущая организация:** Федеральное государственное бюджетное образова-  
тельное учреждение высшего профессионального образования «Российский го-  
сударственный аграрный университет - МСХА имени К.А. Тимирязева».

Защита диссертации состоится «7» апреля 2015 г. в 12-00 ч. на заседании диссертационного совета Д 006.031.01 по защите докторских и кандидатских диссертаций при Федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» по адресу: 127007, г. Москва, Хорошевское шоссе, дом 35, корп. 2, ФГБНУ ВНИИЭСХ.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке института и на сайте Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всерос-  
сийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» –  
<http://www.vniiesh.ru>.

**Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
д.э.н., доцент**



**Н.Д. Аварский**

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** В последние годы в отношениях стран-членов СНГ после интенсивных дезинтеграционных процессов, наблюдается тенденция к расширению экономических связей. Вместе с тем разногласия внутри Содружества препятствуют реализации многочисленных экономических решений, в том числе в аграрном секторе экономики. Сельское хозяйство является традиционно консервативным элементом национальной экономики, с чем связана сравнительная медленность проводимых в нем реформ. В развитых странах доля сельского хозяйства в ВВП, как и уровень занятости в отрасли, не значительны, но вместе с тем сельское хозяйство пользуется государственной протекцией. В странах СНГ удельный вес сельского хозяйства и занятость населения высоки, но в приоритетах правительств сельскому хозяйству отводится второстепенное место. К тому же мелкие фермеры сталкиваются со сложными препятствиями при выходе на местные рынки, не говоря уже о партнерских связях за пределами страны.

Сельское хозяйство является одной из основных отраслей экономики Республики Таджикистан: здесь формируется более 40% ВВП и занята половина работающего населения страны. Распад СССР, новое для республики положение суверенного члена мирового сообщества поставили перед ней вопрос выбора направлений экономического реформирования народного хозяйства, в том числе аграрного сектора экономики. К аграрным преобразованиям Республика Таджикистан приступила позднее по причинам затяжной гражданской войны, экономического кризиса, последствия которых не удалось преодолеть до сих пор.

Сохранение в Республике Таджикистан монополии государственной собственности на землю, курс на уменьшение роли крупных коллективных сельскохозяйственных организаций и развитие мелкого дехканского фермерского хозяйства при недостаточности законодательных актов, регулирующих правовые, экономические, организационные и земельно-территориальные аспекты управления аграрным сектором и его многоукладным производством, ставили задачи завершения аграрных преобразований и создания устойчивой правовой и экономической системы функционирования сельского хозяйства, включение страны в экономические процессы по пути межстрановой аграрной интеграции.

Указанные обстоятельства создают необходимые условия для выработки организационно-экономического механизма государственного регулирования аграрного сектора экономики Республики Таджикистан в условиях развития интеграционных процессов на пространстве СНГ.

**Степень разработанности проблемы.** Исследованию проблем государственного регулирования аграрного сектора экономики посвящено немало научных работ ученых-экономистов. В развитие теоретико-методологических основ государственного регулирования сельского хозяйства весомый вклад внесли Аварский Н.Д., Алтухов А.И., Боев В.Р., Бондаренко Л.В., Борхунов Н.А., Гончаров В.Д., Кибиров А.Я., Клюкач В.А., Милосердов В.В., Назаренко В.И.,

Папцов А.Г., Панков Б.П., Пошкус Б.И., Сагайдак Э.А., Серков А.Ф., Шаркова А.В., Шутьков А.А., Ушачев И.Г. и др. Среди таджикских ученых исследованию данной проблемы посвящены работы Асророва И.А., Ашурова И.С., Джабарова А.Д., Комилова С., Мирсаидова А.Б., Рауфи А., Умарова Х., Хасанова М., Шарипова З. Методологические проблемы аграрной интеграции стран-участниц СНГ освещены в трудах Коробейникова М.А., Коровкина В.П., Крылатых Э.Н., Серкова А.Ф., Строковой О.Г., Ткача А.В., Ушачева И.Г. и др.

Однако, существующие исследования, несмотря на большую научную и практическую значимость, носят фрагментарный характер, выражающийся в рассмотрении одного или нескольких регулирующих механизмов, что подтверждает необходимость дальнейших исследований в области государственного регулирования аграрного сектора экономики в условиях интеграционных процессов. Важно также признать, что нахождение республики в зоне «гуманитарной помощи», рост бедности сельского населения, нехватка рабочих мест, ухудшение состояния земель в высокогорных, горных, пригородных, межгорных и долинных территориях, нерешенность вопросов продовольственной независимости страны и ее регионов, медленное становление и развитие различных форм собственности с учетом территориального разнообразия страны и ряд других проблем придают вопросам обеспечения устойчивого развития аграрного сектора экономики определяющий характер.

Все это свидетельствует об актуальности выбранной темы диссертации, определяет ее цель и задачи, структуру и основные направления исследования.

**Цель и задачи исследования.** Цель диссертационного исследования заключалась в разработке научных и практических рекомендаций по совершенствованию организационно-экономического механизма государственного регулирования аграрного сектора Республики Таджикистан в условиях интеграционных процессов.

В соответствии с поставленной целью были решены следующие задачи:

раскрыты сущность и принципы, направления, формы и методы государственного регулирования аграрного сектора Республики Таджикистан с учетом развития межстрановых интеграционных процессов;

дана оценка потенциала аграрного сектора экономики Республики Таджикистан для расширения и углубления интеграционных процессов на постсоветском пространстве;

разработаны предложения по освоению программно-целевого подхода к управлению и регулированию аграрным сектором Республики Таджикистан и совершенствованию органов управления;

определены основные направления совершенствования организационно-экономического механизма государственного регулирования аграрного сектора Республики Таджикистан с использованием современных экономических инструментов;

предложены методологические подходы по формированию аграрных кластеров в Республике Таджикистан, структурированных по отраслевому принципу;

обоснованы перспективные формы экономических отношений в аграрном секторе Республики Таджикистан со странами СНГ, ЕврАзЭС и предложены наиболее приемлемые механизмы и методы государственного регулирования аграрного сектора экономики;

разработаны направления экономического взаимодействия Республики Таджикистан со странами ЕАЭС и оценен экономический эффект от интеграции в аграрной сфере.

**Предметом исследования** явилась совокупность экономических и организационных отношений, характеризующих механизм государственного регулирования аграрного сектора экономики в условиях интеграционных процессов.

**Объектом исследования** выступили направления и формы государственного регулирования аграрного сектора Республики Таджикистан.

**Теоретико-методологической основой исследования** послужили труды отечественных и зарубежных ученых экономической науки, фундаментальные работы ученых-аграрников в области исследования проблем государственного регулирования аграрного сектора экономики, межстрановой аграрной интеграции; публикации зарубежных научно-исследовательских институтов и организаций; материалы отечественных исследований, изложенных в монографиях. Автор изучил и широко использовал зарубежный опыт государственного регулирования аграрного сектора экономики прежде всего Европейского Союза (ЕС) и Российской Федерации.

В качестве инструментария использовался системный подход, основанный на применении методов абстрактно-логического, структурно-динамического, расчетно-конструктивного, экономико-математических, монографического и др.

**Информационно-эмпирической базой исследования** послужили законодательные и нормативные акты органов государственной власти Республики Таджикистан; материалы Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан; статистические данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Статистического комитета СНГ, ЕврАзЭС, научных учреждений и организаций Республики Таджикистан, Российской Федерации, опубликованные в специальной периодической печати и сети Интернет.

Работа соответствует п. 25. Национальная экономика отдельных стран в системе мирохозяйственных связей: проблемы оптимизации взаимодействия и обеспечения национальных экономических интересов. Международные экономические противоречия, их причины и способы разрешения паспорта ВАК специальности 08.00.14 – Мировая экономика.

**Научная новизна исследования** заключается в систематизации накопленных знаний о концепциях государственного регулирования аграрного сектора экономики и межстрановой аграрной интеграции, разработке на этой основе научно-методических и практических рекомендаций по совершенствованию регулирующих механизмов аграрного сектора экономики Республики Таджикистан в условиях интеграционных процессов на пространстве СНГ.

Конкретные результаты, определяющие научную новизну проведенного исследования, состоят в следующем:

уточнены научные основы, раскрывающие сущность и значение государственного регулирования аграрного сектора экономики, разработана модель формирования рациональной системы государственного регулирования аграрного сектора экономики, с учетом выявленных проблем и факторов межстрановой аграрной интеграции;

определено современное состояние и проанализирована систему государственного регулирования Республики Таджикистан с учетом последствий проводимых аграрных реформ;

разработаны научно-практические предложения по поэтапному освоению программно-целевого подхода к управлению и регулированию аграрного сектора Республики Таджикистан с учетом результатов SWOT – анализа, позволившего усовершенствовать структуру центрального управления Министерства сельского хозяйства страны;

предложены основные направления совершенствования механизма государственного регулирования аграрного сектора Республики Таджикистан с использованием современных экономических инструментов, включающие создание и организацию многоуровневой (иерархической) системы сельскохозяйственной кредитной кооперации, а также разработана перспективная модель системы сельскохозяйственного кредитования, нацеленная на консолидацию денежных потоков для финансирования аграрного сектора экономики республики;

сформулированы методические подходы по формированию аграрных кластеров Республики Таджикистан, структурированного по отраслевому принципу с образованием кластеров: зернового, хлопкового, плодоовощного, мясо-молочного, на основе системы показателей, позволяющей комплексно оценить наличие предпосылок и возможности формирования аграрных кластеров, их специализацию, при непосредственном участии государственных органов власти;

обоснованы особенности интеграционного сотрудничества Республики Таджикистан со странами СНГ, ЕврАзЭС в аграрном секторе экономики, учитывающие различия развития аграрного сектора, обоснованы наиболее приемлемые механизмы и методы государственного регулирования интеграционных процессов аграрного сектора экономики;

разработаны основные направления расширения и углубления экономических отношений в аграрном секторе экономики Республики Таджикистан со странами ЕАЭС, практические рекомендации по использованию методов государственного регулирования, дана оценка позитивных и негативных эффектов для аграрного сектора Республики Таджикистан от присоединения к ЕАЭС.

**Практическая значимость исследования** состоит в конкретных рекомендациях, направленных на совершенствование базовых элементов организационно-экономического механизма государственного регулирования аграрного сектора экономики Республики Таджикистан в условиях интеграционных про-

цессов. Данные разработки могут быть использованы при внедрении комплекса конструктивных мер и программ государственной поддержки и регулирования аграрного сектора экономики.

Отдельные подходы, предлагаемые в диссертационном исследовании, в частности, к совершенствованию системы государственного регулирования аграрного сектора экономики в условиях интеграционных процессов могут быть использованы в учебном процессе при разработке программ и учебных курсов по дисциплинам «Экономика сельского хозяйства», «Государственное регулирование национальной экономики», «Мировая экономика», «Международные экономические отношения» и др.

**Апробация результатов исследования.** Основные научные положения диссертации докладывались и обсуждались на международных, всероссийских, региональных научно-практических конференциях в г.г. Москве, Набережных Челнах, Уфе.

Результаты исследований были использованы Министерством сельского хозяйства Республики Таджикистан.

По теме диссертации опубликовано 38 научных работ общим объемом авторского текста 28,1 п.л., из них 20 в рецензируемых научных журналах и изданиях для опубликования основных научных результатов диссертаций ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения, списка литературы.

**Во введении** обоснована актуальность темы диссертационного исследования, сформулированы его цель и основные задачи, определены предмет и объект исследования, изложены теоретические и методологические основы, раскрыта научная новизна и практическая значимость работы.

**В первой главе «Теоретико-методологические аспекты государственного регулирования аграрного сектора экономики в условиях интеграционных процессов»** рассмотрены объективная необходимость, сущность и принципы государственного регулирования аграрного сектора экономики, основные направления, формы и методы государственного регулирования аграрного сектора экономики; разработана модель формирования рациональной системы государственного регулирования аграрного сектора экономики; выявлены проблемы межстрановой аграрной интеграции и определены возможности использования зарубежного опыта государственного регулирования интеграционных процессов в аграрном секторе экономики.

**Во второй главе «Современное состояние и тенденции развития государственного регулирования аграрного сектора Республики Таджикистан»** исследованы природно-экономические условия и развитие аграрного производства в Республике Таджикистан, система государственного регулирования аграрного сектора, последствия реформ, проводимых в аграрном секторе экономики республики; дана оценка уровня экономического развития аграрного сектора Республики Таджикистан.

**В третьей главе «Совершенствование организационно-экономического механизма государственного регулирования аграрного сектора Республики Таджикистан»** предложены поэтапное освоение программно-целевого подхода к управлению и регулированию аграрным сектором Республики Таджикистан, современные экономические инструменты государственного регулирования аграрного сектора экономики, модель формирования аграрного кластера Республики Таджикистан.

**В четвертой главе «Основные направления государственного регулирования аграрного сектора Республики Таджикистан в условиях интеграционных процессов»** рассмотрены место и роль аграрной интеграции Республики Таджикистан в системе межстрановых интеграционных процессов; даны предложения по совершенствованию государственного регулирования аграрного сектора в рамках региональных интеграционных объединений; проанализированы последствия для аграрного сектора Республики Таджикистан присоединения к ЕАЭС.

**В заключении** сформулированы основные результаты исследования и даны практические рекомендации по совершенствованию организационно-экономического механизма государственного регулирования аграрного сектора Республики Таджикистан в условиях интеграционных процессов.

## **II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ**

**1. Научные основы государственного регулирования аграрного сектора экономики и модель формирования рациональной системы государственного регулирования аграрного сектора экономики с учетом выявленных проблем и факторов межстрановой аграрной интеграции.** В современных условиях согласование интересов экономических агентов аграрного сектора экономики достигается посредством их стимулирования и мотивации, осуществляемых с использованием рыночных и государственных форм регулирования. Системное воздействие государства на производство, хранение, переработку и рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на материально-техническое обеспечение сельскохозяйственного производства вызвано объективной необходимостью поддержания экономического равновесия, пропорций и доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также достижения наивысшей экономической и социальной эффективности функционирования аграрного сектора, продовольственной безопасности страны. Следует подчеркнуть два основополагающих тезиса – сельское хозяйство в экономическом плане не является самодостаточной отраслью, а аграрный рынок саморегулируемым. В данном контексте всю совокупность причин, обуславливающих объективную необходимость государственного регулирования аграрного сектора экономики, можно условно разделить на две группы:

специфические, отличительные от других отраслей особенности сельскохозяйственного производства: рисковый характер сельскохозяйственного про-

изводства, подверженный множеству непредсказуемых факторов: засуха, наводнения и т.п.; неэластичность спроса на сельскохозяйственную продукцию; быстрый технический прогресс и необходимость адаптации к нему как условие выживания;

несовершенство рыночных механизмов в регулировании отдельных аспектов деятельности аграрного рынка: неспособность рынка предотвратить нежелательные последствия для сельскохозяйственного производства – загрязнение окружающей среды, деградация природных ресурсов и т.п.; тенденция к установлению монопольного контроля над рынком.

Государственное регулирование аграрного сектора экономики – это система рычагов, экономических инструментов и стимулов, с помощью которых государство влияет на развитие аграрного сектора экономики и эффективность деятельности его институциональных единиц в целях обеспечения продовольственной безопасности страны.

Аграрная сфера знает множество примеров использования различных экономических и финансовых инструментов, отличающихся своеобразием и масштабами по формам и методам применения, в рамках действия механизма государственного регулирования аграрного сектора, что обусловлено национальными особенностями развития сельского хозяйства, уровнем развития производительных сил, позициями страны на мировом аграрном рынке и другими факторами.

По приоритетным задачам, механизмам регулирования, уровню и направлениям государственной поддержки среди современных моделей государственного регулирования аграрного сектора экономики развитых стран можно выделить два типа, в частности, социально и экологически ориентированная система регулирования в странах ЕС и жестко регулируемая система в США (рисунок 1).

Формирование рациональной системы государственного регулирования аграрного сектора экономики предполагает несколько этапов. Первым шагом на этом пути должно стать выяснение того, что должно и что может делать государство по отношению к аграрному сектору экономики как сложной системе. Необходимо учитывать избирательную восприимчивость экономических агентов аграрного сектора экономики к различным мерам государственного воздействия с учетом оценки сложившейся ситуации. С точки зрения достижения целей развития определяется необходимый, а исходя из бюджетных возможностей – возможный уровень государственного регулирования с выбором приоритетных методов воздействия. Также целесообразно нахождение определенных зон, позволяющих стимулировать механизмы организации и функционирования аграрного сектора экономики, получая значительный эффект от совокупного действия всех элементов системы: отраслей сельского хозяйства, производственного обслуживания сельского хозяйства, промышленности, осуществляющих переработку, транспортировку, заготовку, хранение сельскохозяйственной продукции и доведение ее до конечного потребителя.



Источник: составлено автором.

**Рисунок 1 - Современные модели государственного регулирования аграрного сектора экономики развитых стран**

Модель формирования рациональной системы государственного регулирования аграрного сектора экономики представлена на рисунке 2.

Предложенная модель формирования рациональной системы государственного регулирования аграрного сектора экономики позволяет увязать между собой все стадии и этапы анализа, выбора мер регулирования, финансовое обеспечение развития аграрного сектора в единую систему для определения направлений, форм и методов государственного регулирования, проведения оценки эффективности государственного регулирования аграрного сектора, обоснования приоритетных отраслей, масштабов и мер государственной поддержки.

При выборе конкретных методов и форм государственного регулирования аграрного сектора экономики рекомендуется придерживаться следующих требований: любые действия по регулированию должны предприниматься только тогда, когда потенциальные выгоды превышают потенциальные убытки; среди альтернативных методов должны выбираться те, которые способны максимизировать чистую выгоду и для аграриев, и для других секторов экономики; особое внимание следует уделять созданию адекватных современной ситуации механизмов устойчивого сельского развития.

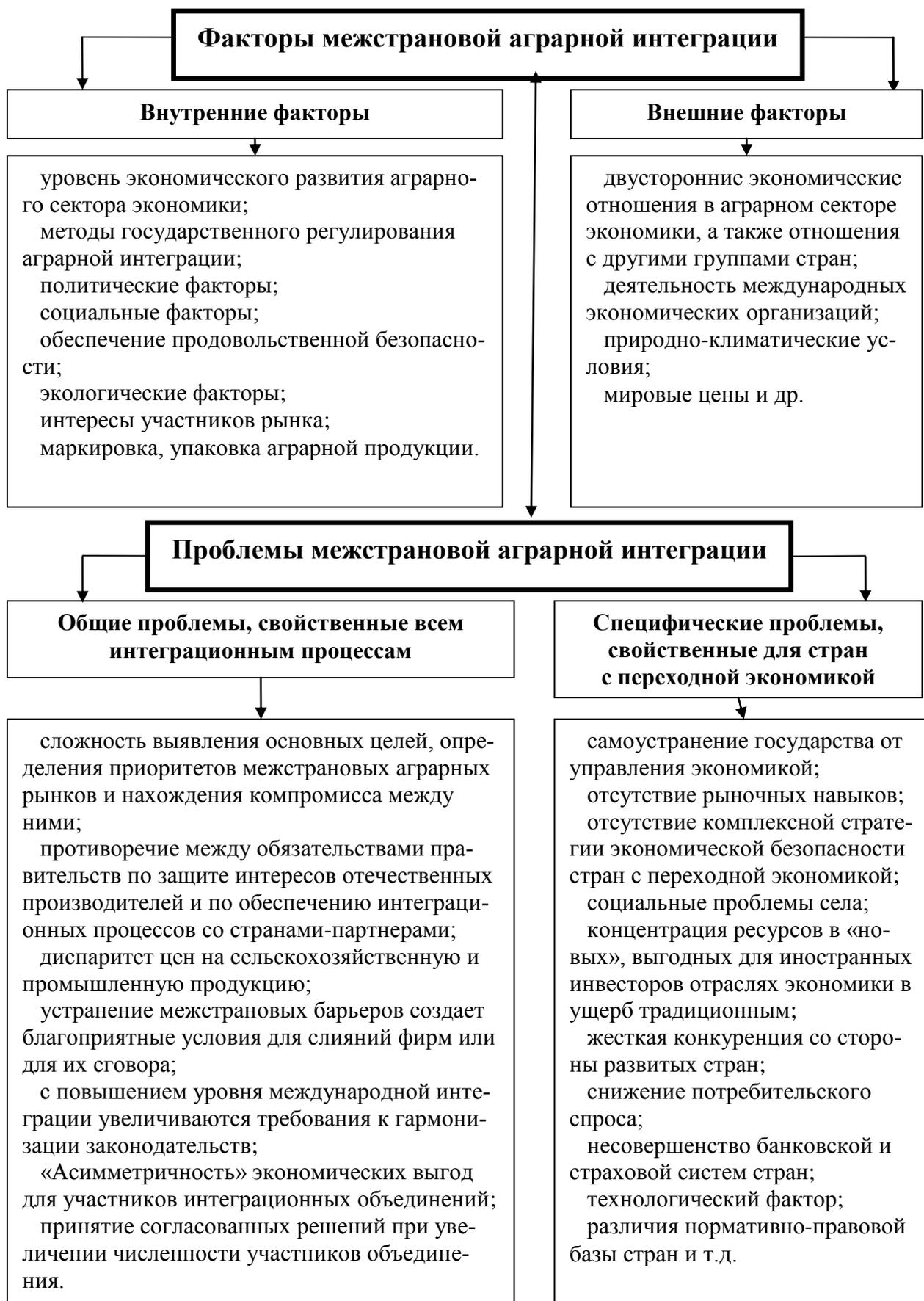
При формировании рациональной системы государственного регулирования аграрного сектора экономики следует учитывать тенденции к усилению экономических связей и интеграционных процессов. В свою очередь, процесс межстрановой аграрной интеграции подвержен влиянию многочисленных факторов и связан с множеством проблем (рисунок 3).

Методы регулирования общего аграрного рынка практически идентичны применяемым на национальных рынках методам регулирования аграрного сектора экономики. Однако правительства стран с переходной экономикой ограничены в использовании данных инструментов в виду, с одной стороны, либерализованных требований международных организаций, с другой стороны, финансовых затруднений. Поэтому представляется целесообразным использование малозатратных механизмов, руководствоваться приоритетом экономической составляющей в международных отношениях, паритетностью, взаимной заинтересованностью с целью повышения экономической эффективности интеграционных процессов.



Источник: составлено автором.

**Рисунок 2 – Модель формирования рациональной системы государственного регулирования аграрного сектора экономики**



Источник: составлено автором.

**Рисунок 3 – Факторы и проблемы межстрановой аграрной интеграции**

**2. Современное состояние и система государственного регулирования аграрного сектора Республики Таджикистан, последствия проводимых аграрных реформ.** Сельское хозяйство Таджикистана играет важную роль в экономике страны. От его состояния зависят возможности повышения благосостояния населения и обеспечение продовольственной безопасности страны. Вклад сельского хозяйства в ВВП составляет 41,4% в 2013 г. (рисунок 4). Республика Таджикистан обладает ресурсами и потенциалом для диверсификации сельского хозяйства, на базе производства зерновых культур, хлопка, фруктов, овощей и продуктов животноводства. Существуют серьезные возможности повышения урожайности и производительности труда за счет улучшения управления посевам, более интенсивного использования ресурсов и, самое главное, улучшение орошения.



Источник: Госкомстат Республики Таджикистан.

**Рисунок 4 – Динамика макроэкономических показателей Республики Таджикистан в 2000-2013 гг.**

Низкая эффективность использования ресурсного потенциала Республики Таджикистан определяется рядом негативных факторов, к которым относятся: отсутствие разработанной и утвержденной схемы территориально-отраслевых приоритетов развития; низкий технологический уровень ряда отраслей производства; рост доли морально устаревшего оборудования; низкая бюджетная обеспеченность регионов страны; отсутствие четкой кадровой политики и, как следствие, дисбаланс в структуре занятости населения; недостаточно высокая квалификация кадров управления; низкий уровень оплаты труда специалистов сельского хозяйства.

Развитие аграрного сектора представляет собой одну из важнейших задач по развитию и укреплению экономики страны. За последние десятилетия аграрный сектор Таджикистана неоднократно претерпевал различные преобразования. Аграрные преобразования в стране происходили по нескольким направлениям (таблица 1).

**Таблица 1 – Основные направления и содержание аграрных преобразований в Республике Таджикистан**

	Направления аграрных преобразований	Содержание аграрных преобразований
<b>Первое</b>	земельная реформа, реорганизация колхозов и совхозов, приватизация предприятий отраслей, поставляющих сельскому хозяйству средства производства и услуги, предприятий, перерабатывающих и доводящих до потребителя его продукцию.	в стране формируются новые земельные отношения, основу которых составляет частное землевладение, представленное сельскохозяйственными предприятиями, дехканскими хозяйствами, хозяйствами населения, включающими личные подсобные хозяйства, садоводческие и огородные товарищества.
<b>Второе</b>	разгосударствление системы закупок и реализации продукции, продовольственной оптовой и розничной торговли.	в результате резко сократились закупки сельскохозяйственной продукции государственными заготовительными организациями и потребительской кооперацией. Стали развиваться новые каналы реализации, в том числе оптовые рынки, биржи, ярмарки и др.
<b>Третье</b>	изменение системы государственного регулирования аграрного сектора: перестройка организационных структур и методов управления АПК.	начинает формироваться адекватная рынку финансово-кредитная система, включающая ценовые дотации и компенсации, денежный кредит, выделяемый на льготных условиях, лизинг на поставку техники и оборудования, добровольное страхование сельскохозяйственной деятельности.
<b>Четвертое</b>	попытки освободить сельскохозяйственные организации от функций по содержанию объектов коммунального хозяйства и социальной инфраструктуры, сформировать систему социальной защиты безработных и стимулировать несельскохозяйственную занятость населения.	происходит передача объектов коммунального хозяйства и социальной инфраструктуры в ведение сельских муниципалитетов, формируется система социальной защиты безработных.

Источник: составлено автором.

Нельзя с уверенностью говорить о том, что принимаемые меры сыграли исключительно положительную роль. Определенные изменения в аграрном секторе все же происходили, но не в том объеме, который был необходим для его восстановления.

Слабая банковская система, недостаточно развитая структура материально-технического снабжения сельского хозяйства, отсутствие механизма субсидирования сельскохозяйственного производства, новая система размещения заказов на производство сельскохозяйственной продукции, отсутствие достаточной инфраструктуры сельскохозяйственного маркетинга и несовершенная нормативно-правовая база не обеспечили нужный темп развития аграрного сектора. Кроме того, существующие недостатки в институциональной структуре и системе управления аграрным сектором сохранили элементы старой советской административно-командной системы. Среди позитивных результатов преобразований, в первую очередь, следует отметить создание сектора дехканских хозяйств, расширение землепользования граждан. Развивается сельское предпринимательство.

К стратегическим документам, определяющим приоритеты в деятельности Правительства Республики Таджикистан в аграрном секторе экономики, относятся Цели развития тысячелетия (ЦРТ), Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2015 года (НСР), Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на период 2010-2012 годов, Концепция аграрной политики Республики Таджикистан, Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан до 2015 года, Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 гг.

Аграрная политика в Республике Таджикистан осуществляется через реализацию различных государственных программ. Финансирование большинства программ предусматривается за счет бюджетных средств, банковских кредитов, привлечения отечественных и зарубежных инвестиций, а также грантов международных организаций.

Наблюдается весьма негативная тенденция, которая заключается в снижении бюджетных ассигнований в аграрный сектор, причем очень высокими темпами. Продолжается отток капитала из сельского хозяйства в другие отрасли экономики страны. Снижение абсолютных размеров инвестиций в сельское хозяйство объясняется ограниченностью бюджетных средств. Однако снижение финансирования сельского хозяйства в пользу других отраслей свидетельствует о том, что государство недооценивает его роли и места в экономике страны. Данная тенденция может вовсе подорвать продовольственную безопасность страны, которая спровоцирует и значительную утрату политической безопасности.

Механизм бюджетной поддержки сельского хозяйства в настоящее время носит характер вынужденной реакции на возникающие проблемы. Недостаток данного механизма заключается в том, что общий размер аграрного бюджета в долгосрочном плане законодательно не закреплён, рассчитывается ежегодно при разработке проектов Государственного бюджета и не является защищённой статьёй расходов.

Решение задачи по созданию эффективного механизма бюджетного финансирования аграрного сектора экономики предполагает формирование системы показателей для экспресс-оценки уровня его экономического развития. В

качестве такой системы показателей предлагается взять основные индикаторы мониторинга Стратегии сокращения бедности на период 2010-2012 гг. по производственному блоку «Продвижение устойчивого экономического роста», секторный раздел «Продовольственная безопасность и развитие сельскохозяйственного сектора».

Показатели экономического развития аграрного сектора:

$X_1$  – общий объем продукции в сельскохозяйственной отрасли, млн. сомони;

$X_2$  – производительность труда в сельскохозяйственной отрасли, сомони/чел;

$X_3$  – производительность труда в хлопковом секторе, ц/га;

$X_4$  – экспорт в сельскохозяйственной отрасли, млн. долл.;

$X_5$  – объем производства животноводческой продукции, млн. сомони;

$X_6$  – среднедушевые доходы сельских домохозяйств, сомони/месяц.

Основная цель мониторинга Стратегии сокращения бедности на период 2010-2012 гг. в данном секторе заключается в повышении валовой сельскохозяйственной продукции и трудовой производительности, что охватывает такие основные сферы, как сельское хозяйство, управление водными ресурсами, права на землепользование и здоровое питание, и в конечном итоге обеспечивает продовольственную безопасность, а также дает возможность достижения ЦРТ и приоритетов НСР.

Определим интегральную оценку экономического развития аграрного сектора Республики Таджикистан, при этом в качестве исходной информации используем значения показателей, достигнутых в 2012 г. (таблица 2). Под структуризацией проблемы понимается определение меры разрыва между достигнутым и желаемым состояниями системы, а также выявление значимости факторов, влияющих на меру этого разрыва.

Разрыв между достигнутым уровнем экономического развития аграрного сектора Республики Таджикистан и целевым составляет 31,1%. Другими словами достигнутый уровень развития превышает целевой на 31,1%. Этот разрыв обеспечивается на 51,5% ростом производительности труда в сельскохозяйственной отрасли, на 31,0% - увеличением объема производства животноводческой продукции, на 30,2% - ростом среднедушевых доходов сельских домохозяйств, на 10,6% - увеличением общего объема продукции в сельскохозяйственной отрасли. При этом не достижение целевых показателей по производительности труда в хлопковом секторе и экспорту в сельскохозяйственной отрасли привело к снижению уровня экономического развития аграрного сектора соответственно на 8,0 и 15,3%.

Таким образом, имея определенный размер фонда государственной поддержки, следует 8,0% денежных средств направить на финансирование повышения производительности труда в хлопковом секторе сельского хозяйства, 15,3% - на увеличение экспорта в сельскохозяйственной отрасли, оставшиеся 76,7% - на достижение остальных показателей экономического развития аграрного сектора.

**Таблица 2 – Структуризация экономического развития аграрного сектора Республики Таджикистан в 2012 г.**

Показатели	$X_j^0$	$X_j^1$	$\beta_j = \frac{X_{j1} - X_{j0}}{X_{j1}}$	$\alpha_j = \frac{\beta_j}{\sum \beta_j}$	$\alpha_j, \%$
Общий объем продукции в сельскохозяйственной отрасли, млн сомони	16478	13750	-0,198	0,106	10,6
Производительность труда в сельскохозяйственной отрасли, сомони/чел.	32956	16817	-0,960	0,515	51,5
Производительность труда в хлопковом секторе, ц/га	21,3	25	0,148	-0,080	-8,0
Экспорт в сельскохозяйственной отрасли, млрд долл.	0,05	0,07	0,286	-0,153	-15,3
Объем производства животноводческой продукции, млн сомони	4641,2	2941,1	-0,578	0,310	31,0
Среднедушевые доходы сельских домохозяйств, сомони/месяц	258,81	165,7	-0,562	0,302	30,2
$\Sigma$	-	-	-1,864	1,0	100
C	-	-	-0,311	-	-

Источник: рассчитано автором на основе данных Статистического сборника «Таджикистан в цифрах. 2012», Статистического сборника по сельскому хозяйству и Стратегии сокращения бедности на период 2010-2012 гг.

Для динамичного развития аграрного производства Республики Таджикистан необходимо принять следующие меры:

восстановить управляемость аграрным сектором экономики как единым организационно-правовым объектом, повысить роль Министерства сельского хозяйства как организатора и координатора;

основной упор в выделении средств республиканского бюджета на финансирование аграрного сектора должен быть сделан на финансирование разработанных государственных программ, количество которых должно соответствовать финансовым возможностям бюджета;

необходимо улучшить практику применения основных финансовых рычагов развития аграрного сектора, включая создание системы сельскохозяйственных кредитных кооперативов, государственное кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей;

необходима целевая бюджетная поддержка наиболее жизнеспособных сельскохозяйственных товаропроизводителей, вокруг которых могут успешно функционировать и другие предприятия этой сферы.

усовершенствовать систему государственной поддержки аграрного сектора через использование созданных в предыдущие годы возвратных фондов:

лизингового фонда; фонда льготного кредитования; фондов для формирования республиканских и региональных продовольственных фондов и др.

**3. Научно-практические предложения по поэтапному освоению программно-целевого подхода к управлению и регулированию аграрным сектором Республики Таджикистан и совершенствованию органов управления.** Государственное регулирование современной таджикской экономики заключается в выявлении потребностей отраслей в бюджетном финансировании и в распределении имеющихся финансовых ресурсов между отраслями. В последние годы в стране произошли заметные изменения в подходах к вопросу государственного регулирования аграрного сектора на республиканском и региональном уровнях, стала очевидной необходимость проведения аграрной политики на основе целевого принципа.

Принятие политических решений по регулированию экономики на основе программно-целевого подхода происходит в несколько этапов.

На первом этапе вырабатывается концепция реформирования и развития, долгосрочные и краткосрочные цели аграрной политики и ее приоритеты. Самой крупной комплексной программой в сельском хозяйстве является Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 годы. Результаты первого этапа имеют и законодательное оформление. Так, в 2007 г. был принят Закон Республики Таджикистан «О государственной поддержке отраслей агропромышленного комплекса Республики Таджикистан», в 2010 году Закон Республики Таджикистан «О продовольственной безопасности».

Второй этап – разработка государственных аграрных программ по выбранным приоритетным направлениям. В Республике Таджикистан в настоящее время реализуются 12 программ развития отраслей сельского хозяйства, в рамках данных программ осуществляется и бюджетное финансирование. При этом большинство из них было принято до разработки и принятия Программы реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 гг.

Таким образом, требуется оценка возможностей сельского хозяйства, уточнение задач, целей и направлений аграрной политики, формулирование научно обоснованных методов и подходов устранения отдельных неточных или дублирующих моментов.

Для этого целесообразно разработать Государственную программу развития сельского хозяйства, определяющую цели и основные направления развития сельского хозяйства на среднесрочный период (5 лет), финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий. Государственная программа должна содержать основные показатели и прогноз развития сельского хозяйства, цели, задачи, показатели результативности и расходные обязательства, в том числе распределение финансовых средств на цели и задачи на предстоящий период по годам. Реализация государственной программы должна осуществляться Министерством сельского хозяйства Республики Таджикистан и местными исполнительными органами государственной власти посредством целевых программ, иных мероприятий в области развития сельского

хозяйства. Отраслевые целевые программы должны формироваться и реализовываться в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Ежегодно Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан должно готовить и опубликовывать доклад о ходе и результатах реализации государственной программы в предыдущем году.

Использование программно-целевого подхода будет способствовать развитию аграрного сектора, достижению и поддержанию параметров продовольственной безопасности страны, устойчивому развитию сельских территорий, повышению уровня жизни сельского населения, повышению конкурентоспособности продукции, сохранению и воспроизводству, используемых в отрасли земельных и других ресурсов на основе обеспечения финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства.

При исследовании системы управления и регулирования аграрного сектора Республики Таджикистан рассмотрены и обобщены основные внутренние и внешние факторы, влияющие на совершенствование и развитие отрасли, сформулирована следующая матрица SWOT-анализа (таблица 3).

Использование программно-целевого подхода требует реорганизации системы органов государственного управления аграрным сектором страны, построения ее по вертикали «цели-ресурсы». На рисунке 5 приведена схема вертикали управления аграрным сектором Республики Таджикистан и основные инструменты ее функционирования.

Создание в отрасли четкой вертикали соподчиненности управления обеспечит оперативность выполнения принимаемых решений, повысит уровень управляемости и усилит контроль над ходом реализации управленческих решений и экономическим состоянием отрасли в целом.

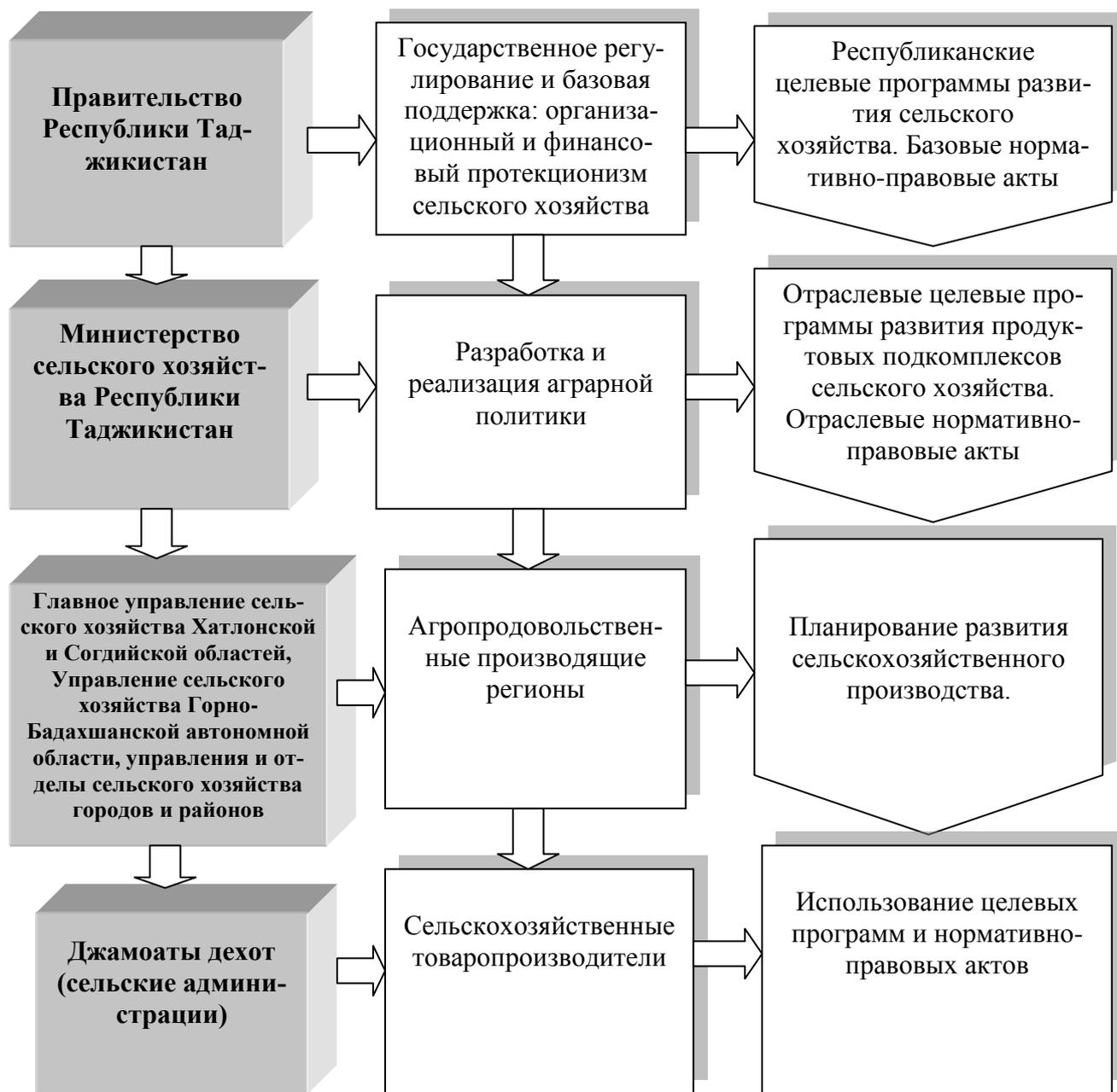
Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 гг. направлена на реструктуризацию Министерства сельского хозяйства. Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан является основным проводником государственной аграрной политики в стране. Примечательно, что Министерство сельского хозяйства среди 12 министерств стабильно занимает предпоследнее или последнее место по объему бюджетного финансирования. Среди реципиентов поддержки республиканского правительства доля Министерства сельского хозяйства составила в 2012 г. менее 1% (44,1 млн сомони).

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 8 октября 2012 года № 570 утверждена Структура центрального аппарата Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан. В настоящее время в рамках Министерства функционирует 5 основных служб и инспекций (Служба государственного ветеринарного надзора, Служба государственной инспекции по фитосанитарии и карантину растений, Государственная инспекция по контролю семян, Государственная инспекция по техническому надзору сельскохозяйственных машин, Государственная племенная служба), а также 28 коммерческих и некоммерческих организаций.

**Таблица 3 – SWOT – анализ основных факторов, влияющих на развитие аграрного сектора экономики Республики Таджикистан**

	Внешние факторы	Внутренние факторы
	Возможности	Преимущества
<b>Положительные</b>	<p>Восстановление управляемости агропромышленным комплексом как единым организационно-правовым объектом</p> <p>Рост производства за счет использования свободных площадей, в частности как мера принуждения к собственникам сельскохозяйственных земель, не использующих их по назначению</p> <p>Оснащение сельскохозяйственных товаропроизводителей высокопроизводительной техникой, качественными семенами, удобрениями, продуктивными породами скота, птицы и энергосберегающими технологиями</p> <p>Обеспечение и поддержание ценового паритета между сельским хозяйством и промышленностью</p> <p>Развитие системы и усовершенствование привлечения зарубежных инвестиций в сельское хозяйство</p> <p>Развитие кооперативных форм и связей, рациональное сочетание крупных, средних и мелких хозяйств, а также поддержание эффективного разделения производства между этими формами хозяйствования</p> <p>Повышение квалификации, подготовка, переподготовка и стажировка специалистов сельского хозяйства за рубежом</p> <p>Последствия вступления и членство Республики Таджикистан в ВТО, Таможенном союзе и ЕЭП</p>	<p>Наличие больших площадей неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения</p> <p>Разработка недостающих нормативно-правовых актов по совершенствованию и развитию производства и системы реализации сельскохозяйственной продукции</p> <p>Специализация (районирование) ряда регионов на производстве определенной по видам сельхозпродукции, сырья и продовольствия</p> <p>Создание сектора дехканских хозяйств, расширение землепользования граждан</p> <p>Частичный перевод отрасли на плановое развитие (программно-целевой подход)</p> <p>Высокий процент занятости в сельском хозяйстве значительной части экономически активного населения</p>
	Угрозы	Недостатки
<b>Отрицательные</b>	<p>Кризис мировой финансово-экономической и банковской сферы</p> <p>Природные и техногенные катастрофы, эпидемии различных заболеваний, как растений, так и животных</p> <p>Коррупция, произвол бюрократии и чиновничества в управлении сельским хозяйством</p> <p>Диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию</p> <p>Рост стоимости энергетических, материальных и других ресурсов для сельского хозяйства</p> <p>Риск потери земельной и другой собственности</p> <p>Потеря рабочих мест, массовая миграция трудоспособного населения</p> <p>Угроза продовольственной безопасности из-за обилия импорта сельскохозяйственной продукции</p>	<p>Несовершенство законодательной базы в сфере сельского хозяйства</p> <p>Ослабление государственного управления аграрной экономикой</p> <p>Недостаток собственных финансовых средств для ведения расширенного воспроизводства, слабый инвестиционный поток</p> <p>Недостаточно развитая структура материально-технического снабжения сельского хозяйства</p> <p>Отсутствие достаточной инфраструктуры сельскохозяйственного маркетинга</p> <p>Недостаток квалифицированных кадров в отрасли</p> <p>Низкий уровень внедрения новых, прогрессивных технологий</p> <p>Территориальная неоднородность, ограниченный доступ к поливной воде, ослабленная ирригационная система</p>

Источник: составлено автором.



Источник: составлено автором.

**Рисунок 5 – Схема вертикали управления и регулирования аграрным сектором Республики Таджикистан**

На основании проведенного исследования предлагается проект варианта структуры центрального аппарата Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан (таблица 4).

**Таблица 4 – Предложенный вариант совершенствования структуры центрального аппарата Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан**

Существующая структура Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан	Предлагаемые дополнения к существующей структуре Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан (проект)
Управление делами	Управление делами
Управление кадров и правового обеспечения	Управление кадров и правового обеспечения
Управление финансов и бухгалтерского учёта	Управление финансов и бухгалтерского учёта
Управление аграрной политики и мониторинга продовольственной безопасности	Управление аграрной политики и мониторинга продовольственной безопасности. <b>Отдел, осуществляющий мониторинг, планирование и реализацию целевых программ</b> <b>Отдел, регулирующий проблему землепользования и воспроизводства земельных ресурсов</b> <b>Отдел сельского развития и социальной политики</b>
Отдел технической политики и развития сельскохозяйственной инфраструктуры	Отдел технической политики и развития сельскохозяйственной инфраструктуры. <b>Группа по регулированию аграрного рынка, пищевой и перерабатывающей промышленности</b>
Управление растениеводства	Управление растениеводства <b>Отдел химизации и защиты растений</b>
Управление животноводства, птицеводства, рыбоводства и пчеловодства	Управление животноводства, птицеводства, рыбоводства и пчеловодства <b>Отдел по обеспечению и осуществлению инновационной политики в животноводстве и племенном деле</b> <b>Отдел ветеринарии</b>
Управление международных отношений, науки и внедрения научных достижений	Управление международных отношений, науки и внедрения научных достижений
Управление семеноводства и селекционных достижений	Управление семеноводства и селекционных достижений
Отдел печати и информации	Отдел печати и информации
Отдел внутреннего аудита	Отдел внутреннего аудита

Источник: составлено автором.

**4. Создание и организация многоуровневой (иерархической) системы сельскохозяйственной кредитной кооперации, перспективная модель системы сельскохозяйственного кредитования.** В условиях реформирования экономики Таджикистана значительная роль отводится совершенствованию финансово-кредитного обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей. Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 гг. предполагает достижение финансовой устойчивости через разработку механизмов предоставления краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных льготных кредитов, развитие сельскохозяйственных кредитных кооперативов на основе регионального опыта, создание национальной системы страхования сельскохозяйственного сектора. В этой связи встает важная задача формирования эффективной системы сельскохозяйственного кредитования.

Особенности кредитования аграрного сектора экономики Республики Таджикистан:

преобразования в области кредитования аграрного сектора осуществляются в условиях переходной экономики при незначительной роли государственного регулирования, отсутствия эффективной правовой базы, скоординированной, четко продуманной, научно-обоснованной политики в сфере кредитования аграрного сектора;

аграрный сектор Республики Таджикистан - зона повышенного риска. Его кредитование осуществляется в условиях неудовлетворительного финансового состояния большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей. Имеет место негативный инвестиционный климат, разрыв между неудовлетворенным спросом и предложением на кредитные ресурсы, отсутствует множество субъектов кредитного рынка;

нет развитой, хорошо отлаженной банковской системы, последняя находится в стадии становления и не сформировалась как единое целое.

Используя официальные статистические данные можно оценить источники инвестирования и объем инвестиций в сельское хозяйство Республики Таджикистан (таблица 5).

В настоящее время в Таджикистане функционируют 14 банков, 3 кредитных и 120 микрофинансовых организаций. В среднем 25-30% дехканских хозяйств пользуются услугами банковских и микрофинансовых организаций. Процентные ставки за услуги банков составляют 2-3% ежемесячно от общей суммы кредита. Многие хозяйства воздерживаются от пользования банковскими услугами, так как для них это достаточно накладно.

На современном этапе требуется организующая и стимулирующая роль государства, как ведущего института, обеспечивающего проведение финансово-кредитной политики в аграрном секторе.

Наиболее приемлемыми формами кредитования в условиях Республики Таджикистан являются сельскохозяйственный банк, система дехканского кредита, ипотечное кредитование, республиканская национальная касса сельскохозяйственного кредита, которые будут способствовать дальнейшему росту микрофинансирования в стране. Особое внимание должно уделяться всем типам

кооперации и кооперативному кредиту как социально ориентированному сегменту системы сельскохозяйственного кредитования.

**Таблица 5 – Источники инвестирования и объем инвестиций в сельское хозяйство Республики Таджикистан, млн сомони**

Показатели	Годы		
	2010	2011	2012
Введено в действие основных фондов в дехканских хозяйствах	2,6	2,4	2,4
Капитальные вложения в сельское хозяйство	58,4	56,5	...
Кредитные вложения банковской системы и микрофинансовых организаций - всего	3728,3	4330,5	5141,1
в т.ч.: в государственные организации	436289	400309	731293
в частные организации	1867	1813,6	1384,1
частным лицам	1300,3	832,5	1039,3
Лизинг	3,0	2,2	2,3
Прямые иностранные инвестиции в сельское хозяйство	230,9	161,4	391,4

Источник: Госкомстат Республики Таджикистан.

Ведущая роль в системе государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей с использованием финансово-кредитного механизма должна принадлежать ОАО «Агроинвестбанк», который призван контролировать целевое использование и возвратность государственных средств в сельском хозяйстве и способствовать сокращению посредников на кредитном рынке. ОАО «Агроинвестбанк» должен стать проводником политики государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В условиях сокращения государственной поддержки аграрного производства и социального развития села в огромной степени возрастает роль мобилизации и использования собственных ресурсов самими мелкими сельхозтоваропроизводителями, сельским населением на основе взаимопомощи. Тем самым на повестку дня выдвигается вопрос о воссоздании и всемерном развитии кредитной кооперации в аграрном производстве.

Кредитные кооперативы в сельских зонах могли быть, с одной стороны, эффективным средством распределения государственных кредитов сельскохозяйственным заемщикам, так как в них действует солидарная ответственность, с другой стороны, кредитная кооперация может быть источником накопления первоначального капитала для мелкого сельского бизнеса, который призван решить проблемы сельской инфраструктуры и занятости рабочей силы в аграрном производстве.

Успешное формирование сельских кредитных кооперативов происходит там, где государство поддерживает это начинание.

Основными направлениями деятельности государственных органов власти в развитии сельской кредитной кооперации являются:

содействие в создании и укреплении сельских кредитных кооперативов и их объединений путем предоставления им финансовой, научно-методической, организационной и консультационной помощи;

разработка нормативных актов по вопросам сельской кредитной кооперации;

разработка унифицированного пакета нормативно-технической документации по созданию и функционированию сельских кредитных кооперативов;

содействие в создании сети учебно-методических центров для подготовки и переподготовки кадров для сельских кредитных кооперативов и научно-методическое руководство их деятельностью;

выпуск периодических и специальных изданий, учебной и справочно-информационной литературы по вопросам сельской кредитной кооперации.

Первоочередной задачей является принятие республиканского закона «О сельских кредитных кооперативах», в котором необходимо предусмотреть:

функционирование системы сельской кредитной кооперации как независимой, самостоятельной, демократической, действующей в интересах сельских фермеров, всех мелких и других товаропроизводителей, сельского населения в целом, основанной на международных принципах кооперации;

формирование системы сельской кредитной кооперации с учетом интересов кредитных кооперативов и по инициативе снизу;

обеспечение правовых, организационных и экономических условий вовлечения в систему кредитной кооперации денежных средств сельского населения;

возможность создания кооперативного банка (банков) на региональном или республиканском уровне. Деятельность этого банка (банков) должна регулироваться не законом о банках и банковской деятельности, а специальным законом о кооперативном банке (банках);

обеспечение особого режима лицензирования сельских кредитных кооперативов, не препятствующего широкому развитию системы сельской кредитной кооперации;

нормативные показатели деятельности сельских кредитных кооперативов с учетом того, что их паевой капитал является небольшим по сравнению с акционерным капиталом коммерческих банков;

установление льготного режима налогообложения и кредитования сельских кредитных кооперативов.

В этой связи предлагается перспективная организационная модель системы сельскохозяйственной кредитной кооперации (рисунок 6).

Два и более кооператива могут образовывать кооперативы последующих уровней, вплоть до республиканских и международных кооперативов. Они осуществляют экономическую деятельность, являющуюся продолжением деятельности кооперативов-членов.

Любой кооператив первого уровня может пойти по пути дальнейшей вертикальной кооперации не только с другими кооперативами, но и активно взаимодействовать с банками, страховыми компаниями, государственными учреж-

дениями и другими институтами, обеспечивающими поддержку данной системы.



Источник: составлено автором.

**Рисунок 6 – Перспективная организационная модель системы сельскохозяйственной кредитной кооперации Республики Таджикистан**

Сельскохозяйственный кредитный кооператив второго уровня (региональный кооператив) одной из главных задач ставит способствование развитию и совершенствованию деятельности первичных кооперативов, расширению сферы его влияния, улучшению условий предоставления займов, наращиванию объемов и видов финансовых услуг для удовлетворения в них спроса членов кооператива.

Центр развития сельскохозяйственной кооперации позволит объединить в единую систему разрозненные учреждения, работающие в направлении развития кооперации, что позволит увеличить эффективность реализуемых государственных программ.

Правительство республики могло бы содействовать созданию кредитных кооперативов в сельской местности:

во-первых, предоставлением долгосрочных займов на формирование стартового капитала,

во-вторых, взяв на себя подготовку кадров, консультирование персонала и членов кооперативов, распространение информации о преимуществах кредитной кооперации,

в-третьих, обеспечив создание нормативно-законодательной базы и контроль за ее соблюдением,

в-четвертых, путем введения системы государственных гарантий возврата ссуд, что позволило бы коммерческим банкам более активно кредитовать кредитные кооперативы. Кроме того, в период становления сельской кредитной кооперации следовало бы ввести льготное налогообложение сельских кредитных кооперативов.

Система гарантий части коммерческих рисков, предоставляемых сельским кредитным кооперативам, для государства имеет ряд преимуществ:

во-первых, ограниченные средства государственного бюджета будут использоваться только на возмещение коммерческих рисков, которые при благоприятных условиях могут и не возникнуть;

во-вторых, на каждую единицу государственных средств будут привлечены дополнительные средства из других источников;

в-третьих, рыночные агенты привыкнут работать напрямую с кредитными кооперативами, что приведет к сокращению рисков.

Такой механизм позволил бы использовать лимитированные средства на поддержку сельского хозяйства из средств государственного бюджета более эффективно.

**5. Методические подходы по формированию аграрных кластеров Республики Таджикистан, структурированных по отраслевому принципу.** Составными частями механизма хозяйствования аграрного сектора экономики, способствующими его эффективному функционированию, становится в современных условиях формирование кластеров в АПК, кооперирование и интегрирование мелкого аграрного бизнеса, привлечение земельной собственности в кооперированные и интегрированные формирования различными способами. Следует заметить, что кластер предполагает наличие особой формы взаимоотношений, проявляющихся как кооперационные процессы при наличии в составе кластера координатора и как интеграционные процессы при наличии в составе интегратора.

Кластер представляет собой объединение сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций инфраструктуры по территориально-технологическому признаку в целях создания и укрепления конкурентных преимуществ каждого из участников и региона в целом.

Наиболее характерными чертами кластеров являются: добровольность объединения участников в кластер; географическая концентрация участников; целостность и системность; межотраслевой характер взаимодействия; конкуренция, кооперация и интеграция, одновременно присутствующие внутри кластера; генерация и внедрение инноваций внутри кластера.

В настоящее время нет универсальной методики формирования кластера. Формирование кластеров требует осуществления определенных мероприятий и

этапов их проведения: определение цели создания кластера, мотивации и разработки механизмов объединения.

Модель формирования регионального аграрного кластера предлагаем разбить на четыре этапа.

Этап 1. Оценка стартовых предпосылок для формирования кластера по следующим критериям: наличие конкурентных преимуществ для развития кластера; географическая концентрация; широкий набор потенциальных участников; потенциал возможности взаимодействия между участниками кластера.

Этап 2. Обоснование оптимальной структуры кластера, зависящей от стратегических задач, планируемых видов деятельности и системы сельского территориального планирования.

Этап 3. Конкретизация приоритетных направлений концентрации усилий ведущих кластеров. Для выполнения этого этапа должны быть сформулированы миссия и соответствующая ей цель создания регионального аграрного кластера, систематизированы инновационные технологии организации и управления аграрным бизнесом, применение которых требует прохождения адаптационной стадии (с учетом специфики сельскохозяйственного производства конкретного региона), основанной на формировании законодательной и научной базы.

Этап 4. Оценка рисков и интегрального эффекта проекта формирования регионального аграрного кластера (устойчивого развития сельского хозяйства).

В научной литературе и на практике отсутствует система показателей, позволяющая отслеживать процесс развития аграрных кластеров. Предлагаемая система показателей отражает степень готовности региона к созданию кластерных структур и позволяет выявить специализацию аграрных кластеров.

На основе системы показателей формирования аграрных кластеров проведем оценку регионов Республики Таджикистан по уровню развития предпосылок развития аграрных кластеров (таблица 6).

В целях обеспечения продовольственной безопасности и повышения конкурентоспособности сельского хозяйства необходимо формирование специализированных аграрных кластеров. Их развитие должно основываться на наличии предпосылок развития агрокластерной экономики (таблица 7).

На основе системы показателей специализации аграрных кластеров регионы Республики Таджикистан разделены по уровню специализации производства сельскохозяйственной продукции. В итоге выявлены 4 потенциальных аграрных кластера Республики Таджикистан: кластер, специализированный на производстве зерна, хлопковый, плодоовощной, мясо-молочный кластер, что позволяет обосновать целесообразность создания аграрного кластера на территории республики.

Основные результаты реализации кластерного проекта в аграрном секторе Республики Таджикистан должны проявиться в следующем:

создание конкурентоспособного аграрного мега-кластера в республике, обладающей для этого необходимыми климатическими условиями и наличием производственной цепочки;

**Таблица 6 - Показатели развития агрокластерной экономики Республики Таджикистан в 2012 г.**

Показатели	Горно-Бадахшанская авт. область	Хатлонская область	Согдийская область	Районы республиканского подчинения	Республика Таджикистан
В расчете на 1000 человек населения:					
площадь посевов сельскохозяйственных культур, га	43,2	115,2	98,1	41,9	84,5
поголовье сельскохозяйственных животных и птицы, усл. гол.	1116,2	873,3	823,8	931,1	883,9
среднегодовая численность постоянно занятых в сельском хозяйстве, чел.	3,4	90,0	95,4	12,5	64,1
В расчете на одну организацию продукция сельского хозяйства, тыс. сомони	4091,6	210,5	292,2	165,8	222,8
Количество тракторов на 100 га пашни, ед.	0,7	1,7	2,4	1,2	1,8
Удельный вес, %:					
пашни в площади сельскохозяйственных угодий	1,7	22,1	29,4	12,3	18,3
посевов в площади пашни	100,0	99,8	99,9	98,1	99,5
посевов в площади сельскохозяйственных угодий	1,7	22,0	29,3	12,0	18,2
Доля валовой добавленной стоимости сельского хозяйства в валовом региональном продукте, %	97,6	84,8	51,8	24,0	51,4
Валовая добавленная стоимость сельского хозяйства на душу населения в регионе, тыс. сомони	2,6	3,0	2,0	1,2	2,1
Количество сельскохозяйственных организаций в регионе, ед.	131	39491	15515	18669	73806

Источник: Госкомстат Республики Таджикистан.

отработка принципиально новой модели управления сельским хозяйством, которая позволит вывести сельское хозяйство на качественно новый уровень производительности. Отработанная модель в дальнейшем может переноситься на другие отрасли народного хозяйства. Таким образом, будет апробирован кластерный подход для кризисных, но перспективных отраслей, с более активной, чем обычно, ролью государства;

**Таблица 7 – Показатели специализация аграрных кластеров по регионам Республики Таджикистан в 2012 г.**

Показатели	Горно-Бадахшанская авт. область	Хатлонская область	Согдийская область	Районы республиканского подчинения
<b>Коэффициент специализации сельскохозяйственного производства</b>				
Зерновые и зернобобовые	3,93	1,28	0,63	0,88
Хлопок-сырец	0,00	1,34	0,99	0,27
Картофель	1,71	0,51	1,39	1,61
Овощи	0,47	0,99	0,96	1,18
Продовольственные бахчи	0,02	1,57	0,65	0,15
Плоды и ягоды	1,98	0,73	1,28	1,13
Мясо	1,63	1,02	0,76	1,19
Молоко	0,76	0,92	1,03	1,22
Яйца	0,55	0,36	1,17	2,56
<b>Коэффициент душевого производства основных видов сельскохозяйственной продукции</b>				
Зерновые и зернобобовые	4,81	1,83	0,59	0,51
Хлопок-сырец	0,00	1,91	0,92	0,16
Картофель	2,09	0,72	1,30	0,93
Овощи	0,58	1,41	0,89	0,68
Продовольственные бахчи	0,02	2,24	0,61	0,08
Плоды и ягоды	2,42	1,05	1,19	0,65
Мясо	1,99	1,45	0,71	0,69
Молоко	0,92	1,31	0,96	0,71
Яйца	0,67	0,51	1,09	1,48

Источник: Госкомстат Республики Таджикистан.

Рассмотрим возможную организационную структуру аграрного кластера (рисунок 7).

диверсификация экспорта за счет экспорта несырьевых товаров с высокой добавленной стоимостью;

насыщение рынка широким спектром сельскохозяйственной продукции и продовольствия и предотвращение его заполнения импортной продукцией;

создание условий для появления конкурентоспособных и престижных отечественных брендов, таких как «Таджикский хлопок», «Таджикские плоды и овощи», «Таджикский хлеб», «Таджикское мясо», «Таджикское молоко».

Безусловно, для формирования зрелого аграрного кластера в Республике Таджикистан, во-первых, необходима активная роль государства в организации и координации деятельности кластера. Во-вторых, всесторонняя поддержка и создание условий для формирования и развития тех субъектов, которые становятся ядром кластера. В-третьих, переход к ресурсосберегающему сельскому хозяйству.



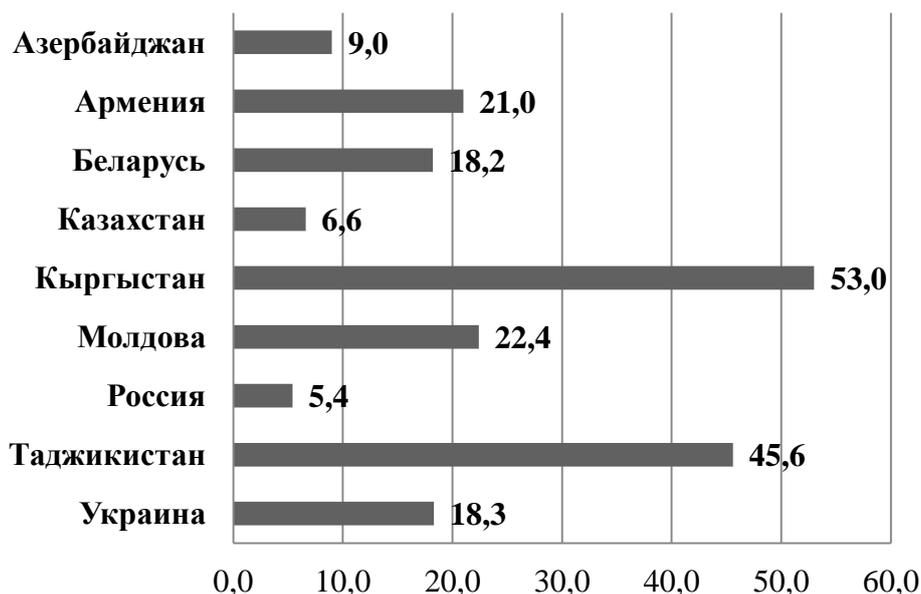
Источник: составлено автором.

Рисунок 7 – Организационная структура аграрного кластера

**6. Особенности интеграционного сотрудничества Республики Таджикистан со странами СНГ, ЕвразЭС в аграрном секторе экономики, наиболее приемлемые для исследуемых стран механизмы и методы государственного регулирования аграрного сектора экономики.** Одной из наиболее значимых сфер экономического взаимодействия бывших союзных республик в рамках СНГ является аграрная сфера. Место аграрного сектора в экономике государств региона трудно переоценить. АПК и сельское хозяйство, как его основная составляющая, занимают значительную часть ВВП стран Содружества (рисунок 8).

Важнейшей объективной предпосылкой взаимовыгодной интеграции в аграрной сфере является наличие существенных природно-климатических различий в странах СНГ: от тундры и тайги на севере России до влажных и сухих субтропиков в государствах Закавказья и Средней Азии. Данное обстоятельство обуславливает интенсивный товарообмен различными видами продовольственной продукции, рациональное размещение аграрного производства на территории дружественных государств, формирование крупных специализированных зон по производству и переработке сельскохозяйственного сырья, объединение усилий для научно-технического, технологического, кадрового, финансового

обеспечения аграрного сектора, создание на этой основе полноценного общего аграрного рынка стран Содружества.



Источник: Статкомитет СНГ.

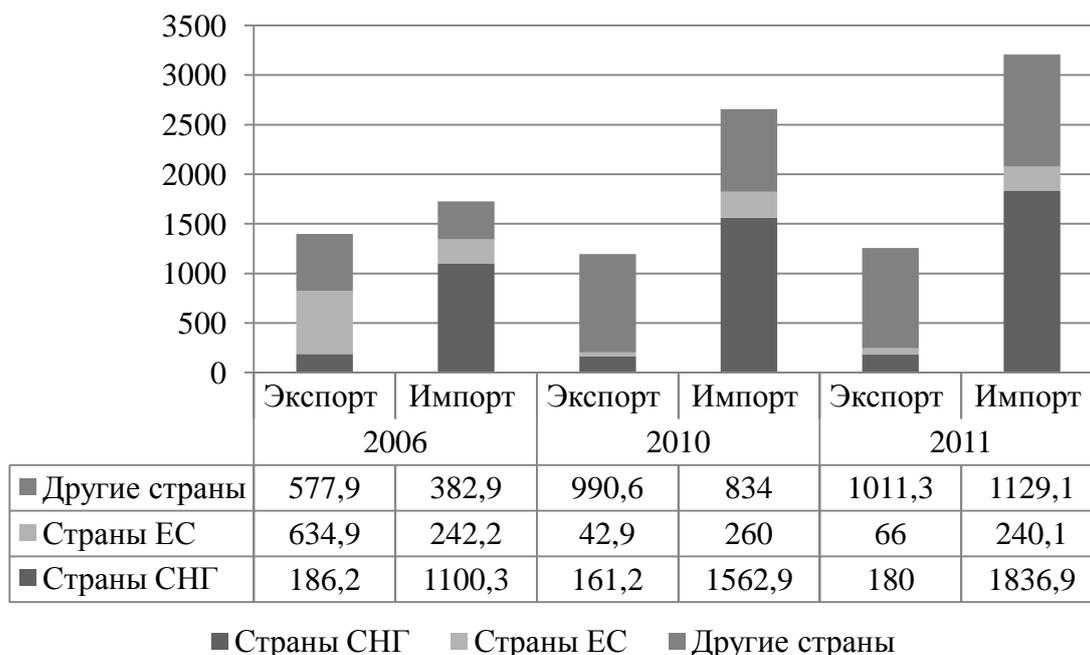
**Рисунок 8 – Доля сельского хозяйства в ВВП отдельных стран СНГ в 2012 г., %**

В аграрном секторе государств - участников СНГ осуществляются глубокие социально-экономические преобразования. Практически во всех государствах – членах СНГ в результате сокращения государственной поддержки аграрного сектора и усиления ценового диспаритета на сельскохозяйственную и промышленную продукцию уменьшились возможности для инвестирования, что негативно отразилось на состоянии производственного потенциала. В большинстве стран Содружества произошло значительное падение уровня аграрного производства и его доходности, ухудшились условия труда.

Вместе с тем потенциальные возможности аграрного сектора стран Содружества огромны, в первую очередь, для обеспечения потребностей и товарообмена в рамках общего аграрного рынка, а по отдельным видам продукции - для выхода на мировой рынок.

Поскольку уровень и эффективность интеграционных процессов между странами в экономической, в том числе и аграрной, сфере, в первую очередь, определяется объемами взаимной торговли продукцией и услугами, необходимо дать адекватную оценку развитию взаимной торговли между странами СНГ. Во внешней торговле Республики Таджикистан преобладают страны дальнего зарубежья, однако наиболее устойчивые связи сложились у Республики Таджикистан со странами СНГ (рисунок 9).

В динамике происходит постоянный рост доли стран СНГ во внешнеторговом обороте Республики Таджикистан, при этом наблюдается постоянное превышение импорта над экспортом.



Источник: Статкомитет СНГ.

**Рисунок 9 – Внешняя торговля Республики Таджикистан, млн долл. США**

В структуре экспорта Республики Таджикистан наибольший удельный вес занимают хлопковое волокно, овощи и фрукты. В импорте продовольственных товаров и сырья для их производства следует выделить увеличивающиеся объемы импорта пшеницы и муки (таблица 8).

**Таблица 8 – Экспорт и импорт сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Таджикистан, млн долл. США**

Показатели	Годы			
	2006	2010	2011	2012
<b>Экспорт важнейших товаров</b>				
Овощи и фрукты	27,8	54,2	45,2	11,6
Алкогольные и безалкогольные напитки	0,5	0,4	0,4	0,6
Волокно хлопковое	128,7	200,1	197,3	224,0
<b>Импорт важнейших товаров</b>				
Алкогольные и безалкогольные напитки	7,7	11,5	16,3	19,8
Мука	49,1	98,0	130,9	134,8
Чай, кофе и пряности	2,0	3,5	4,7	4,95
Пшеница	28,1	81,8	116,2	187,1
Жиры и масла животного и растительного происхождения	17,3	72,9	88,2	79,9
Сахар и кондитерские изделия	42,7	61,7	86,6	81,8

Источник: МТЦ, Trade Map.

Являясь членом ЕврАзЭС, Республика Таджикистан с 1 ноября 2003 г. Постановлением Правительства Республики Таджикистан «О таможенном тарифе Республики Таджикистан» от 14 ноября 2003 г. № 497 (в редакции поста-

новления Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2010 г. № 110) установила режим свободной торговли и применяет нулевую ставку ввозной таможенной пошлины при импорте товаров, происходящих из государств-членов ЕврАзЭС, в том числе и на аграрную продукцию.

Кроме того, между Казахстаном и Таджикистаном действует Соглашение о свободной торговле от 22.11.1995 г., предусматривающее отмену и неприменение тарифных и количественных ограничений во взаимной торговле.

В 2012 году значительно снижены средние импортные тарифы Таджикистана на сельскохозяйственные товары до 8,33% в отношении стран с режимом наибольшего благоприятствования. Среди сельскохозяйственного сырья и продовольствия самые высокие импортные тарифы применялись в отношении продукции товарной группы «Живые животные и продукты животного происхождения» – 5,6% (таблица 9).

**Таблица 9 – Средний импортный тариф Таджикистана на 2012 г.**

Описание	Тариф, %
Живые животные и продукты животного происхождения	5,6
Продукты растительного происхождения	3,77
Жиры и масла животного или растительного происхождения, продукты их расщепления	3,1
Продукты пищевой промышленности, алкогольные и безалкогольные напитки и уксус, табак	3,59

Источник: МТЦ, Market Access Map.

За прошедшие годы достигнуты определенные положительные результаты экономического взаимодействия стран Содружества. Одним из важных направлений экономической интеграции в аграрной сфере стало создание общего аграрного рынка СНГ, формирование которого осуществляется на основе рынков зерна, мясомолочной, плодоовощной продукции и картофеля. Продолжается развитие межгосударственной специализации производства и селекции сортовых и гибридных семян сельскохозяйственных культур, посадочного материала плодово-ягодных культур. Развивается межгосударственный лизинг племенного скота, сельскохозяйственной техники и оборудования, стимулируется экспорт сельскохозяйственной продукции. Государства – участники СНГ взаимодействуют в целях предупреждения и ликвидации карантинных и особо опасных болезней скота и птицы, организации пограничного ветеринарного надзора. Принята Концепция повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ. Но и остается много нерешенных проблем. До сих пор аграрный рынок СНГ существует в первичном, примитивном интеграционном формате – зоны свободной торговли.

Для Республики Таджикистан на текущем этапе стоит задача повысить эффективность функционирования аграрного сектора экономики, то есть увеличить урожайность и продуктивность до уровня, обеспечивающего возмож-

ность конкурировать на внешнем рынке. Это задача вполне выполнима. Во-первых, на внутренних рынках стран-членов СНГ реализуется большое количество импортной продукции низкого качества. Следовательно, высококачественная продукция республики будет пользоваться повышенным спросом. Во-вторых, в республике имеется опыт внедрения интенсивных технологий в сельском хозяйстве, все зависит от уровня вложения средств в модернизацию производства. В-третьих, в республике сложились высокие требования к качеству и традиции производства высококачественных продуктов питания.

Углубление интеграционных процессов в аграрном секторе между странами СНГ, в том числе формирование единого аграрного рынка, требует:

актуализации применительно к современным условиям Концепции Согласованной аграрной политики государств – участников стран СНГ, утвержденной в 2002 г., а также Соглашения об общем аграрном рынке, которое было разработано еще в 1997 г., но ратифицировано не всеми странами;

синхронизации механизмов государственной поддержки с учетом различий в направлениях и уровне субсидирования аграрных секторов стран, не приводящих к деформации торговых отношений;

в отношении ценовой политики, то возможно перехода к установлению и использованию единых интервенционных цен на важнейшие виды сельскохозяйственной продукции;

выработки механизма синхронизации таможенных отношений при введении новых и изменении действующих тарифных ограничений при торговле между странами;

формирование единых ветеринарных, фитосанитарных, санитарно-гигиенических требований в сфере производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

создание товаропроводящей системы сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

создание совместных научно-исследовательских структур, и продолжение практики разработки единой программы фундаментальных и прикладных научных исследований государств СНГ;

создание в рамках СНГ международных отраслевых (продуктовых) ассоциаций или союзов хозяйствующих субъектов, занятых производством, переработкой, торговлей аграрной продукцией;

формирование специального фонда регулирования аграрного рынка стран СНГ с целью стимулирования развития инфраструктуры Общего аграрного рынка, финансово-кредитной поддержки товародвижения и проведения межгосударственных закупочных и товарных интервенций;

разработки среднесрочных целевых программ развития соответствующего продуктового сегмента, в первую очередь программы создания и функционирования рынка зерна государств - участников СНГ.

Следующим этапом развития аграрной интеграции является совместное продвижение на мировые рынки, что предполагает достижение основных параметров по конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырью и

продовольствию. При этом возникают новые проблемы, требующие своего решения.

В рамках ЕврАзЭС на сегодняшний день страны добились определенных успехов в гармонизации таможенных и транспортных тарифов, а также в аспектах миграции рабочей силы. Однако вопросы согласования политики в области государственной поддержки аграрного сектора так и не были решены. Ситуация осложняется тем, что деятельность членов Сообщества в этой сфере тесно взаимосвязана с обязательствами принятыми странами в рамках участия в ВТО. Среди участников ЕврАзЭС членами ВТО уже являются Киргизия, Россия и Таджикистан, Белоруссия и Казахстан имеют статус наблюдателей. При этом разные условия вступления создают дисбаланс в аграрной политике всего Сообщества.

В последнее время страны ЕврАзЭС наиболее часто практиковали прямое субсидирование сельхозпроизводителей. Субсидии предоставлялись на приобретение ГСМ, посевного материала, удобрений. Имели место и другие методы государственного регулирования: государственное регулирование экспортных цен на сельхозпродукцию; налоговые льготы, субсидирование кредитов и развитие объектов социальной сферы.

Стоит отметить, что, несмотря на то, что прямое субсидирование является наиболее распространенным средством поддержки производителей, этот механизм не является эффективным, поскольку не дает отдачи с мультипликативным эффектом. Существуют более эффективные методы поддержки, которые используют рыночные принципы и применимы в рамках ВТО: система государственных гарантий по кредитам сельхозпроизводителям; программа обязательного государственного страхования урожая; формирование инфраструктуры, оказание методической помощи, строительство социальных объектов; обеспечение доступности информации для хозяйствующих субъектов о применяемых механизмах, объемах субсидий и способах их получения.

В доработанном и обновленном виде механизм государственного регулирования аграрного сектора будет пригоден для его применения в странах ЕврАзЭС. Инструменты этого механизма не противоречат принципам ВТО и стимулируют развитие сельскохозяйственных товаропроизводителей и рыночных институтов: лизинговых и страховых компаний, банков.

**7. Основные направления расширения и углубления экономических отношений в аграрном секторе экономики Республики Таджикистан со странами ЕАЭС, оценка позитивных и негативных эффектов для аграрного сектора страны от присоединения к ЕАЭС.** В 2010 г. по решению глав государств ЕврАзЭС был сформирован Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России (ТС). В 2012 г. вступили в силу первые соглашения в рамках Единого экономического пространства (ЕЭП), призванного обеспечить гармонизацию законодательства во всех сферах взаимодействия стран-участниц, свободу передвижения товаров, услуг, рабочей силы и капитала. 29 мая 2014 года подписан договор о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС) на базе Таможенного союза ЕврАзЭС (вступит в силу с 1 января 2015 года). В состав

союза входят Россия, Казахстан, Белоруссия и Армения. ЕАЭС создается для укрепления экономик стран-участниц и «сближения друг с другом», для модернизации и повышения конкурентоспособности стран на мировом рынке. Таджикистан – один из главных претендентов для вступления в ЕАЭС.

Приоритетные направления экономической интеграции Республики Таджикистан в рамках ЕАЭС связаны с максимально эффективным использованием совокупного потенциала стран, распоряжением на рыночной основе преимуществами территориального разделения труда, межгосударственной торговли, специализации и кооперирования производства, решением общерегиональных экологических проблем.

Фундаментом устойчивого экономического роста Республики Таджикистан в рамках ЕАЭС является усиление взаимодействия со странами-участницами регионального блока на уровне отраслевых кластеров, что обусловлено наличием объективных экономико-исторических предпосылок.

Республика Таджикистан заинтересована в создании эффективного общего аграрного рынка в рамках ЕАЭС, для этого необходимо участвовать в промежуточных этапах интеграции.

Какие экономические выгоды несет вступление Республики Таджикистан в ЕАЭС?

Страна, участвующая в ЕАЭС, выигрывает в том, что дорогое производство товаров заменяется недорогим производством, основываясь на сравнительных преимуществах национальных производителей. Другим плюсом является то, что потребители смогут покупать товары, производимые в странах-участницах ЕАЭС, по низкой цене в связи устранением таможенных пошлин.

Негативным эффектом в данном случае является то, что торговля со странами - не участницами сокращается за счет увеличения торговли со странами - участницами ЕАЭС. Объединение стран в ЕАЭС не должно быть дискриминационным в отношении третьих стран. Для Таджикистана в данном случае очень важно договориться о снижении таможенных тарифов ЕАЭС до своего текущего уровня и ниже. Позитивный эффект для Таджикистана возрастет, если страны установят тарифы ниже ее установленных тарифов.

К позитивным эффектам от участия в ЕАЭС следует отнести также: во-первых, рост прибыльности производителей за счет внедрения новых технологий: свободная торговля обеспечит конкуренцию между производителями, которые, стремясь к увеличению своей прибыли, будут использовать новые производственные технологии, что способствует увеличению производительности; другой эффект – доступ к рынкам стран - участниц ЕАЭС способствует увеличению производства отечественных производителей, росту занятости и доходов населения; третий эффект - это разнообразие товаров, доступных для потребителей. Свободная торговля предоставит больше выбора товаров для потребителей или за счет роста импорта, или за счет роста отечественного производства.

В случае если страна отказывается от участия в ЕАЭС, она теряет доступ к рынкам стран-участниц. Товары, производимые в странах-участницах, заменят товары третьих стран, так как товары этих стран будут стоить дороже това-

ров, произведенных странами-участницами, за счет взимаемых таможенных тарифов. Кроме того, у страны будет негативный торговый баланс, так как страна продолжит импортировать товары из стран - участниц ЕАЭС, а вывозить будет меньше. Все это в совокупности приведет к существенному снижению благосостояния страны. Потери в благосостоянии растут, если размеры экономики страны - не участницы меньше, чем стран - участниц ЕАЭС.

После вхождения Таджикистана в ВТО, участие в ЕАЭС может способствовать росту аграрного сектора экономики: импорт из третьих стран будет ограничен, что обеспечит защиту от конкуренции более устоявшихся предприятий, а импорт из стран-участниц создаст менее агрессивную конкурентную среду. Такая конкуренция способствует росту аграрного сектора, что очень важно в укреплении экспортного потенциала Таджикистана.

Свободный доступ к рынкам стран - участниц ЕАЭС будет способствовать росту инвестиций, вкладываемых во внедрение новых технологий в аграрное производство, инвестиций в образование и усилению конкурентоспособности страны. Собранные таможенные пошлины могут в свою очередь быть использованы в качестве субсидий для аграрного сектора и могут быть перераспределены из стран с более развитой экономикой, как Россия и Казахстан, в страны с менее развитой экономикой, как Таджикистан.

Вступление Таджикистана в ЕАЭС может открыть для нее дополнительные возможности по интеграции в мировую экономику.

Хлопок останется важной статьей экспорта. Садоводство и сопутствующие товары также могут иметь экспортный потенциал. Кроме того, Таджикистан может развивать сектор животноводства. Пока перспективы в этих потенциальных сельскохозяйственных экспортных секторах оставались нереализованными из-за чрезмерного регулирования и иногда непредсказуемого вмешательства местных властей (таблицы 10, 11).

Таким образом, может быть сформулирован пакет мер, способствующих наиболее эффективной траектории развития Таджикистана в рамках ТС-ЕЭП. Пакет мер представляет собой рекомендации по блокам в следующих сферах: внешняя торговля, инвестиции, поддержка госбюджета и миграции.

*Внешняя торговля.* Потребуется переходный период по сближению со ставками таможенного тарифа ЕАЭС. С целью адаптации экономики посредством мер бюджетной поддержки, с одной стороны, и получения эффектов по каналу денежных переводов, которые компенсируют незначительное повышение цен, связанное с изменением таможенного расписания, потребуется введение адаптационного периода до трех лет.

Необходимы специальные меры помощи Республике Таджикистан в области таможенного контроля и администрирования, поскольку Единый таможенный тариф (ЕТТ) ЕАЭС значительно менее однороден по сравнению с таможенным тарифом Таджикистана.

Нетарифное регулирование международной торговли Таджикистана в большей степени направлено на контроль соблюдения технических и санитарных мер, в целом соответствующих мировым стандартам. Потребуется сближение практик применения мер нетарифного регулирования внешней торговли.

**Таблица 10 – Перспективные виды продовольствия для экспорта продукция Таджикистана**

Показатели	Экспорт Таджикистана за 2012 г., млн долл. США	Ежегодный прирост экспорта Таджикистана			Доля в мировом экспорте, %	Ранг в мировом экспорте
		в стоимостном выражении за 2008-2012 гг., %	в физическом объеме за 2008-2012 гг., %	в стоимостном выражении за 2011-2012 гг., %		
<b>Продукты животного и растительного происхождения</b>	46,2	14	86	8	6	105
Волокно хлопковое нечесаное	218,4	42,9	98,9	10,7	15	41
Фрукты сушеные, смеси орехов или сушеных плодов	32	24,9	78	26,9	5	59
Лук репчатый	7,128	19,8	80,2	17,8	0,3	110

Источник: KAZNEX INVEST по данным МТЦ, Trade Map и КТК МФ РК [104].

*Инвестиции.* Наиболее благоприятная стратегия в рамках вступления в ЕАЭС – ориентированность на экспорт. Инвестиционный потенциал республики достаточно высок. Наличие большого количества незадействованных трудовых ресурсов будет способствовать большей эффективности использования нового капитала.

Со стороны правительства необходим ряд мер, направленных на создание необходимой рыночной инфраструктуры (распространение, транспортная логистика, телекоммуникации, финансы, дороги, склады).

Договоренности о крупных целевых инвестициях в Таджикистан со стороны России и Казахстана могли бы стать частью пакета мер при вступлении страны в ЕАЭС.

*Поддержка госбюджета.* На этапе включения в ЕАЭС Таджикистану, возможно, понадобится некоторый объем трансфертов для поддержания макроэкономической стабильности и удовлетворения критериям по трем фундаментальным макропоказателям: инфляции, дефициту госбюджета и государственному долгу. Данная помощь должна быть четко обусловлена проведением реформ в бюджетной сфере, связанных в первую очередь с сокращением налоговых льгот и субсидий.

*Трудовая миграция.* Открытие рынка труда ЕАЭС для граждан Таджикистана окажет существенный положительный эффект на экономику, однако необходим ряд мер для улучшения качества трудовых ресурсов, в том числе: укрепление существующей системы профессиональной подготовки для повышения квалификации мигрантов; активная политика на рынке труда Таджикистана с целью повышения привлекательности занятости в национальной экономике,

**Таблица 11 – Перспективные виды продовольствия для экспорта на рынок Республики Таджикистана**

Показатели	Импорт Таджикистана за 2012 г., млн долл. США	Ежегодный прирост импорта Таджикистана			Доля в мировом импорте, %	Ранг в мировом импорте
		в стоимостном выражении за 2008-2012 гг., %	в физическом объеме за 2008-2012 гг., %	в стоимостном выражении за 2011-2012 гг., %		
<b>Продукты животного и растительного происхождения</b>	126,5	х	х	х	х	х
Шоколад и пищевые продукты, содержащие какао	34,9	18	15	5	0,3	56
Рис	19,5	52	31	118	0,1	89
Части тушек и субпродукты домашних кур, мороженые	12,6	-3	0	-5	0,1	84
Прочие кондитерские изделия из сахара, не содержащие какао	12,2	20	13	19	0,1	94
Прочие макаронные изделия	11,4	28	4	39	0,5	41
Сладкое сухое печенье	7,6	12	5	-7	0,1	109
Маргарин	6,4	19	16	16	0,4	63
Детское питание, расфасованное для розничной продажи	5,5	26	14	15	0,1	112
Воды, включая минеральные и газированные	5,3	18	16	52	0,1	110
Жмыхи из соевого масла	3,6	23	12	86	0	116
Изделия прочие, содержащие какао, в брикетах, пластинках или плитках с начинкой	2,3	19	9	37	0,1	99
Корма для животных	1,8	19	-4	23	0	146
Изделия и консервы из мяса крупного рогатого скота	1,8	68	10	17	0,1	82
Масло подсолнечное или сафлоровое сырое	1,0	20		49	0	86
Жмыхи из растительных жиров или масел, из семян подсолнечника	0,6	46	52	-23	0	60

Источник: KAZNEX INVEST по данным МТЦ, Trade Map и КТК МФ РК [104].

прежде всего квалифицированных работников; государственная политика экспорта трудовых ресурсов для поддержки временной трудовой миграции; привлекательные условия для возвращения мигрантов на родину; для предотвращения оттока специалистов с высоким уровнем образования возможно субсидирование рабочих мест в качестве временной меры политики трудовой миграции.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Аграрный сектор экономики, в силу органически присущих характеристик как сельскому хозяйству, так и потребителям продовольствия, не является саморегулируемым. Выбор методов государственного регулирования аграрного сектора экономики обусловлен национальными особенностями сельского хозяйства, уровнем развития производительных сил, позициями страны на мировом аграрном рынке и другими факторами. Предложенная модель формирования рациональной системы государственного регулирования аграрного сектора экономики позволяет увязать между собой все стадии и этапы анализа, выбора мер регулирования, финансовое обеспечение развития аграрного сектора в единую систему для определения направлений, форм и методов государственного регулирования, проведения оценки эффективности государственного регулирования аграрного сектора, обоснования приоритетных отраслей, масштабов и мер государственной поддержки. При этом следует учитывать тенденции межстрановой аграрной интеграции и характерные для него общие и специфические проблемы, влияние внешних и внутренних факторов, в том числе интересы всех участников рынка.

2. Сельское хозяйство Республики Таджикистан играет важную роль в экономике страны. От его состояния зависят возможности повышения благосостояния населения и обеспечение продовольственной безопасности страны. Сельскохозяйственные товаропроизводители и государственные органы ежедневно сталкиваются с многочисленными проблемами, которые негативным образом влияют на аграрное производство и препятствуют процессу его развития. Республика Таджикистан обладает ресурсами и потенциалом для диверсификации сельского хозяйства, существуют серьезные возможности повышения урожайности и производительности труда.

Методы государственного регулирования развития аграрного сектора достаточно разнообразны. Среди всего этого многообразия методов следует выделить государственное финансирование сельскохозяйственных товаропроизводителей.

3. В последние годы в Республике Таджикистан произошли заметные изменения в подходах к вопросу государственного регулирования аграрного сектора на республиканском уровне, стала очевидной необходимость проведения аграрной политики на основе программно-целевого подхода. В Республике Таджикистан в настоящее время реализуются 12 программ развития отраслей сельского хозяйства. Требуется оценка возможностей сельского хозяйства,

уточнение задач, целей и направлений аграрной политики, формулирование научно обоснованных методов и подходов устранения отдельных неточных или дублирующих моментов. Для этого целесообразно разработать Государственную программу развития сельского хозяйства, определяющую цели и основные направления развития сельского хозяйства на среднесрочный период (5 лет), финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий.

При исследовании системы управления и регулирования аграрного сектора Республики Таджикистан рассмотрены и обобщены основные внутренние и внешние факторы, влияющие на совершенствование и развитие отрасли, сформулирована матрица SWOT-анализа.

Основным проводником государственной аграрной политики в стране является Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан. На основании проведенного исследования предлагается проект варианта структуры центрального аппарата Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан.

4. В условиях реформирования экономики Таджикистана значительная роль отводится совершенствованию финансово-кредитного обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей. В настоящее время создание системы сельской кредитной кооперации, открывающей доступ мелким товаропроизводителям и сельскому населению к кредитным ресурсам, должно стать одним из важнейших направлений аграрной политики государства. Предложена перспективная организационная модель системы сельскохозяйственной кредитной кооперации. Правительство республики могло бы содействовать созданию кредитных кооперативов в сельской местности предоставлением долгосрочных займов на формирование стартового капитала; взяв на себя подготовку кадров, консультирование персонала и членов кооперативов, распространение информации о преимуществах кредитной кооперации; обеспечив создание нормативно-законодательной базы и контроль за ее соблюдением; путем введения системы государственных гарантий возврата ссуд.

5. Составными частями механизма хозяйствования аграрного сектора экономики, способствующими его эффективному функционированию, становятся в современных условиях формирование кластеров в АПК, кооперирование и интегрирование мелкого аграрного бизнеса, привлечение земельной собственности в кооперированные и интегрированные формирования различными способами. На основе системы показателей формирования аграрных кластеров проведена оценка регионов Республики Таджикистан по уровню развития предпосылок развития аграрных кластеров. Выявлены 4 потенциальных специализированных аграрных кластера Республики Таджикистан: зерновой, хлопковый, плодоовощной, мясо-молочный, что позволяет обосновать целесообразность создания аграрного кластера на территории республики. Разработаны возможная организационная структура аграрного кластера, а также структура и модель аграрного кластера Республики Таджикистан. Для формирования аграрного мега-кластера в Республике Таджикистан, во-первых, необходима

активная роль государства в организации и координации деятельности кластера. Во-вторых, всесторонняя поддержка и создание условий для формирования и развития тех субъектов, которые становятся ядром кластера.

6. Экономическая интеграция Таджикистана в рамках СНГ, в том числе в аграрном секторе экономики, имеет объективные предпосылки стать эффективной, но это потребует политической воли руководства страны и значительных усилий по выработке конструктивной программы интеграционных действий, а также по созданию адекватной институциональной инфраструктуры широкомасштабного сотрудничества.

Для реального оживления торговли и продвижения в направлении формирования Общего аграрного рынка СНГ необходимо:

разработать необходимые нормативно-правовые документы и гармонизировать законодательства в области регулирования внешнеэкономической деятельности государств - участников СНГ;

последовательно проводить работу по созданию современной инфраструктуры аграрного рынка, включая информационную систему, товарные биржи и оптовые рынки, системы страхования торговых операций и другие институты рынка;

разработать и осуществлять программы по развитию продуктовых сегментов аграрного рынка, прежде всего, зернового и сахарного;

выработать механизм защиты внутренних сельскохозяйственных рынков стран СНГ, а также координировать политику присоединения и участия в ВТО, особенно в части требований ВТО о снижении эквивалента государственной поддержки производителей сельскохозяйственного сырья и продовольствия, а также снижения таможенных тарифов на импортируемую продукцию;

обеспечить организацию и финансирование межгосударственных научных разработок по анализу и прогнозированию общего аграрного рынка.

7. Приоритетные направления экономической интеграции Республики Таджикистан в рамках ЕАЭС связаны с максимально эффективным использованием совокупного потенциала стран, распоряжением на рыночной основе преимуществами территориального разделения труда, межгосударственной торговли, специализации и кооперирования производства, решением общерегиональных экологических проблем.

Вступление Таджикистана в ЕАЭС может открыть для нее дополнительные возможности по интеграции в мировую экономику. Сформулирован пакет мер, способствующих наиболее эффективной траектории развития Таджикистана в рамках ЕАЭС, представляющий собой рекомендации по блокам в следующих сферах: внешняя торговля, инвестиции, поддержка госбюджета и миграции.

### **Список работ, опубликованных автором по теме диссертации:**

#### **I. Монографии**

1. Набиев, Т.Т. Состояние продовольственного обеспечения Республики Таджикистан / Т.Т. Набиев. - Душанбе, 2006. - 4,0 п.л.

2. Набиев, Т.Т. Финансы в сельском хозяйстве (учебное пособие) / Т.Т. Набиев, И.Ш. Шукуров, Н.Д. Юлдашева, А.А. Бобоев. – Душанбе: Изд-во «Эксклюзив», 2008. – 10,0 п.л., в том числе авторских – 0,2 п.л.

3. Набиев, Т.Т. Формирование оптового продовольственного рынка в условиях хозяйствования в Республике Таджикистан / Т.Т. Набиев. - Душанбе: Изд-во «Мир полиграфия», 2009. – 6,5 п.л.

4. Набиев, Т.Т. Организация оптовых продовольственных рынков в Республике Таджикистан / Т.Т. Набиев. - Душанбе: Изд-во «Мир полиграфия», 2012. – 3,2 п.л.

5. Набиев, Т.Т. Экономический анализ развития продовольственного сектора Республики Таджикистан / Т.Т. Набиев. - Душанбе: Изд-во «Мир полиграфия», 2012. – 3,6 п.л.

## **II. Статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации**

6. Набиев, Т.Т. Роль и значение новых аграрных интеграционных формирований в оптимизации транзакционных издержек / Т.Т. Набиев, З.Т. Набиева // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе, 2013. – № 2/6 (144). – 0,4 п.л., в том числе авторских – 0,2 п.л.

7. Набиев, Т.Т. Глобальные тенденции развития мирового агропродовольственного рынка / Т.Т. Набиев, А.Г. Папцов, // Вестник «Кишоварзи» (Земледелец). – Душанбе, 2013. – № 2(62). – 0,4 п.л., в том числе авторских – 0,2 п.л.

8. Набиев, Т.Т. Роль водоснабжения сельского хозяйства в решении мировой продовольственной проблемы / Т.Т. Набиев // Вестник «Кишоварзи» (Земледелец). – Душанбе, 2013. – № 3(63). – 0,3 п.л.

9. Набиев, Т.Т. Теоретические основные формирования системы государственной поддержки аграрного сектора / Т.Т. Набиев, А.Г. Папцов // Доклады Таджикской академии сельскохозяйственных наук. – Душанбе, 2013. – № 4(38). – 0,5 п.л., в том числе авторских – 0,3 п.л.

10. Набиев, Т.Т. К вопросу о роли, сущности и эффективности государственного регулирования аграрного сектора в развитых странах / Т.Т. Набиев // Доклады Таджикской академии сельскохозяйственных наук. – Душанбе, 2013. – № 1(39). – 0,5 п.л.

11. Набиев, Т.Т. Актуальные проблемы развития мирового продовольственного рынка / Т.Т. Набиев, А.Г. Папцов // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе, 2014. – № 2/9. – 0,6 п.л., в том числе авторских – 0,3 п.л.

12. Набиев, Т.Т. Институциональные изменения в аграрном секторе экономики Республики Таджикистан и его социально-экономические последствия / Т.Т. Набиев // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе, 2014. – № 2/10. – 0,5 п.л.

13. Набиев, Т.Т. Сущность и формы экономической интеграции / Т.Т. Набиев // Вестник «Кишоварзи» (Земледелец). – Душанбе, 2014. – № 4(64). – 0,4 п.л.

14. Набиев, Т.Т. Основные теории международной экономической интеграции и его модификации в современных условиях / Т.Т. Набиев // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе, 2014. – № 2/10. – 0,6 п.л.

15. Набиев, Т.Т. Последствия реформ в аграрном секторе экономики Республики Таджикистан / Т.Т. Набиев // Вестник «Кишоварзи» (Земледелец). – Душанбе, 2014. – № 4(64). – 0,4 п.л.

16. Набиев, Т.Т. Программно-целевые методы реализации аграрной политики Республики Таджикистан / Т.Т. Набиев // АПК: экономика, управление. – 2014. - № 10. – 0,5 п.л.

17. Набиев, Т.Т. Модель формирования регионального аграрного мегакластера в Республике Таджикистан / Т.Т. Набиев // АПК: экономика, управление. – 2014. - № 11. – 0,5 п.л.

18. Набиев, Т.Т. Направления и инструменты государственного регулирования аграрного сектора в развитых странах / Т.Т. Набиев // Агротранспортно-продовольственная политика России. – 2014. - № 10. – 0,5 п.л.

19. Набиев, Т.Т. Организация и формирование эффективной структуры аграрного сектора Республики Таджикистан / Т.Т. Набиев // Доклады Таджикской Академии сельскохозяйственных наук. – Душанбе, 2014. – № 2(40). – 0,3 п.л.

20. Набиев, Т.Т. Система государственного регулирования аграрного сектора Республики Таджикистан / Т.Т. Набиев // Доклады Таджикской Академии сельскохозяйственных наук. – Душанбе, 2014. – № 2(40). – 0,4 п.л.

### **III. Статьи, опубликованные в сборниках научных трудов, конференций, журналах и другие публикации**

21. Набиев, Т.Т. Методические указания по выполнению курсовых проектов по курсу «Финансы в сельском хозяйстве» / Т.Т. Набиев, А.А. Бобоев. - Душанбе, 2008. - 1,0 п.л., в том числе авторских – 0,5 п.л.,

22. Набиев, Т.Т. Хлопководство и его экономическая эффективность / Т.Т. Набиев, Д.С. Пириев, Ш.А. Акрамов // Долги хлопководческих хозяйств и реформы сельского хозяйства. – Душанбе, 2006. – № 3. – 0,5 п.л., в том числе авторских – 0,3 п.л.

23. Набиев, Т.Т. Экономические основы территориальной организации сельскохозяйственного производства Таджикистана / Т.Т. Набиев, Д.С. Пириев, Ш.А. Акрамов // Материалы национальной конференции, посвященной 15-летию независимости Республики Таджикистан и 2700-летию города Куляб. – Душанбе, 2006. - 0,6 п.л., в том числе авторских – 0,3 п.л.

24. Набиев, Т.Т. К проблеме необходимости создания оптовых продовольственных рынков в Республике Таджикистан / Т.Т. Набиев, Д.С. Пириев // Доклады Таджикской академии сельскохозяйственных наук. – Душанбе, 2007. – № 2(12). - 0,5 п.л., в том числе авторских – 0,3 п.л.

25. Набиев, Т.Т. Социально-экономическая природа конкуренции и ее роль в рыночной экономике / Т.Т. Набиев, Д.С. Пириев, Ш.А. Акрамов // Особенности развития дехканских (фермерских) хозяйств горных районов: Мате-

риалы Регионального научно-практического семинара / ТАСХН, НИИ экономики и организации сельскохозяйственного производства. – Душанбе, 2007. – 0,6 п.л., в том числе авторских – 0,3 п.л.

26. Набиев, Т.Т. Применение единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции / Т.Т. Набиев // Материалы национальной конференции, посвященной 15-летию независимости Республики Таджикистан и 2700-летию города Куляб. – Душанбе: ТАУ, 2007. - 0,3 п.л.

27. Набиев, Т.Т. Значение садоводства и виноградарства в достижении продовольственной самодостаточности / Т.Т. Набиев, Ш.Х. Махмудова // Особенности развития дехканских (фермерских) хозяйств горных районов: Материалы Регионального научно-практического семинара / ТАСХН, НИИ экономики и организации сельскохозяйственного производства. – Душанбе, 2007. – 0,4 п.л., в том числе авторских – 0,2 п.л.

28. Набиев, Т.Т. Совершенствование экономических механизмов развития продовольственных рынков в Республики Таджикистан / Т.Т. Набиев // ГУИП «Кишоварз» Министерства сельского хозяйства и охраны природы РТ. – Душанбе, 2008. – 0,3 п.л.

29. Набиев, Т.Т. Государственное регулирование оптовых продовольственных рынков в Республике Таджикистан / Т.Т. Набиев // Известия Академии наук Республики Таджикистан. Серия «Экономика». – Душанбе, 2009. – № 4. – 0,3 п.л.

30. Набиев, Т.Т. Природно-экономические условия и уровень развития аграрного производства в Таджикистане / Т.Т. Набиев // X Международная научно-практическая конференция: сборник статей / МНИЦ ПГСХА. – Пенза, 2014. – 0,4 п.л.

31. Набиев, Т.Т. Некоторые теоретические и исторические аспекты формирования систем государственной поддержки сельского хозяйства / Т.Т. Набиев, А.Г. Папцов // Известия Академии наук Республики Таджикистан. Серия общественные науки. – Душанбе, 2013. – № 3(233). - 0,4 п.л., в том числе авторских – 0,2 п.л.

32. Набиев, Т.Т. Потребление продовольственных товаров в Центральной Азии и Таджикистане: Современные тенденции / Т.Т. Набиев // Инновационная технология возделывания сельскохозяйственных культур: проблемы и пути их внедрения: Материалы республиканской научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава ТАУ. – Душанбе, 2014. – 0,2 п.л.

33. Набиев, Т.Т. Проблемы формирования эффективной структуры АПК Республики Таджикистан / Т.Т. Набиев // Инновационная технология возделывания сельскохозяйственных культур: проблемы и пути их внедрения: Материалы республиканской научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава ТАУ. – Душанбе, 2014. – 0,1 п.л.

34. Набиев, Т.Т. Современные особенности развития мирового сельского хозяйства / Т.Т. Набиев // Инновационная технология возделывания сельскохозяйственных культур: проблемы и пути их внедрения: Материалы

республиканской научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава ТАУ. – Душанбе, 2014. – 0,1 п.л.

35. Набиев, Т.Т. Особенности механизмов государственного регулирования в аграрном секторе экономики / Т.Т. Набиев // Известия Академии наук Республики Таджикистан. Серия общественные науки. – Душанбе, 2014. – № 3(235). - 0,4 п.л.

36. Набиев, Т.Т. Структурные сдвиги аграрного сектора экономики Республики Таджикистан (проблемы и перспективы) / Т.Т. Набиев // Известия Академии наук Республики Таджикистан. Серия общественные науки. – Душанбе, 2014. – № 4(236). - 0,4 п.л.

37. Набиев, Т.Т. Структура АПК Республики Таджикистан: современные тенденции формирования / Т.Т. Набиев // «Основные направления развития оптовых продовольственных рынков и их роль в обеспечении продовольственной безопасности страны в условиях воздействия внешних угроз»: Материалы международной научно-практической конференции. – М., 2014. – 0,2 п.л.

Отпечатано в Центре научной информации по социально-экономическим проблемам АПК Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства».

Тираж 100 экземпляров. Подписано в печать « » 2015 г.

Бумага офсетная 80 г/кв. м. Усл. п.л. .

---

123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, дом 35, корп. 2.

Тел. (499) 195-60-20. Факс (499) 195-60-07.